



ADOPSJONSFORUM

Landsstyret legger fram organisasjonens formelle årsberetning for 2019 som gir alle data som kreves av norske myndigheter. Denne legges også ut offentlig på Adopsjonsforums hjemmeside etter at den er godkjent av landsmøtet.

Denne årsrapporten for 2019 fra sekretariatet i Adopsjonsforum gir en mer detaljert gjennomgang av arbeidet i året som er gått, og legges fram for landsstyret våren 2020.

Årsrapporten gir en samlet framstilling av de viktigste aktivitetene som er blitt gjennomført i 2019, og er dermed en viktig historisk kilde for å dokumentere organisasjonens virksomhet.

Landsmøtet i 2019 vedtok et oppdatert policydokument og vedtok fire prioriterte fokusområder for perioden fra april 2019- april 2021:

1. Organisasjonsutvikling for å skape en god organisasjon som har utgifter som tilsvarer inntektene
2. Utvikling av nye og eksisterende samarbeidsland.
3. Påvirkningsarbeid for
 - a. å opprette et bedre system for oppfølging etter adopsjon i tråd med Haag-konvensjonens art. 9c, spesifikk opprettelse av bedre støttetjenester for adopterte og deres familier.
 - b. Sikre gode rammevilkår for foreningen og adopsjonssøkere med spesielt fokus på raskere saksbehandlingstid for nye søkere og driftsstøtte til foreningene.
 - c. Sikre forståelsen av internasjonal adopsjon i opinionen hos politikere.
4. Lokalavdelingene
 - a. Jobbe for økt deltakelse i lokalavdelingens arrangementer.
 - b. Bruke digitale medier til å dele kunnskap, nettressurser om aktuelle temaer m.m. På den måten kan vi øke foreningens synlighet og sikre tilgang til relevant informasjon for medlemsfamilier uavhengig av bosted.

Kapittelinnholdingen er som de siste år etter følgende hovedoverskrifter:

- 1. ADOPSJONSFORMIDLING**
- 2. ETTER ADOPSJON**
- 3. BISTAND FOR BARN**
- 4. NASJONALT OG INTERNASJONALT ADOPSJONSSAMARBEID**
- 5. INFORMASJONSARBEID**
- 6. ORGANISASJONEN**
- 7. ØKONOMI**

Oslo, 18. mars 2020

Øystein Gudim/s/
Daglig leder

Clara Lucia Zamudio/s/
Fungerende daglig leder

1. ADOPSJONSFORMIDLING

2019 ble et vanskelig år for internasjonal adopsjonsformidling og for Adopsjonsforum. Foreningen hadde som ventet det laveste antall gjennomførte adopsjoner på flere tiår. Vi må tilbake til 1974 for å finne et lavere tall. Den globale tendensen vi har sett med synkende adopsjonstall i mer enn ti år har fortsatt å ramme oss med full tyngde. Dette har vært en stor utfordring for våre søkere, men er også en belastning for sekretariatet.

Til tross for den vanskelige internasjonale tendensen klarte organisasjonen å gjennomføre adopsjoner på en god måte, men med et antall som var noe lavere enn det vi hadde budsjettet med. Sekretariatet har hatt en stabil og erfaren gruppe av medarbeidere i mange år. Det er skjedd et generasjonsskifte etter at flere medarbeidere de siste årene er gått av med pensjon, og dette ble ytterligere forsterket i 2019. Det er blitt mer tid- og arbeidskrevende å formidle internasjonal adopsjon, og arbeidsmengden per sak er blitt større.

Vi har fortsatt noen få familier som har ventet lenge i prosess, men det har vært en positiv utvikling når det gjelder den gjennomsnittlige behandlingstiden for adopsjoner. Den totale tiden for adopsjonsprosessen for de som kom hjem med barn i 2019 gikk i gjennomsnitt ned med 3 måneder sammenlignet med 2018.

På grunn av den vanskelige utviklingen av internasjonal adopsjon har vi lenge sett at antallet nye søkere er gått opp og ned, men har likevel vært brukbart de siste årene. Det totale antallet søknader i prosess er imidlertid fortsatt for lavt til å opprettholde aktiviteten på lang sikt.

Adopsjonsforum har vært Norges største adopsjonsformidler i over 30 år, men også i 2019 formidlet Verdens Barn flere adopsjoner enn oss – for andre år på rad, siden 1985. Adopsjonsforum har i mange år hatt flest land å plassere søkere på, og dette har trolig påvirket søkerens valg av forening som formidler i mange år. Antallet samarbeidsland er imidlertid blitt vesentlig redusert.

I opprinnelseslandene har sekretariatet i hovedsak arbeidet gjennom eksisterende kontakter. Arbeidet med vedlikehold av etablerte kontakter og etablering av nye samarbeidsland ble ivarettatt i 2019, men kapasiteten til å besøke samarbeidsland har vært begrenset. Det må understrekes at arbeid med å etablere nye land tar tid, og at det ikke finnes så mange aktuelle land som både er åpne for internasjonal adopsjon og som har et godt nok lovverk og system for dette formålet.

Adopsjonsforum som organisasjon har vist at den er solid, og har klart å håndtere nedgangstidene på en tilfredsstillende måte. Takket være fond og god økonomistyring har organisasjonen også klart å håndtere de økonomiske konsekvensene av den kraftige nedgangen i internasjonale adopsjonskonjunkturer de siste år.

Nye søkere

Det er blitt satset på informasjonsarbeid for å skape større oppmerksomhet om adopsjon som alternativ. Det ble også arrangert en åpen dag som primært retter seg mot nye søkere i 2019.

I 2019 endret Adopsjonsforum måte å telle nye søkere på, og det er etter at de har betalt første forskudd. I 2019 var det 60 nye søkere som betalte 1. forskudd.

Flaskehelsen er fortsatt å få godkjenning i Norge, der dette nå tar lengre tid.

Anbefalingsarbeidet håndteres i hovedsak av en adopsjonskonsulent, men alle de andre adopsjonskonsulenter kan også arbeide med dette. Registrering og utsending av informasjonspakker til nye søkere ivaretas også av adopsjonskonsulentene, evt. har regnskapsfører også bistått med dette når det har vært mye.

Arbeidsoppgavene har i hovedsak bestått av

- Saksbehandling av nye søknader.
- Informasjon til potensielle og aktive søkere, samt oppfølging av sakene inntil de er ferdig behandlet av norske myndigheter.

I arbeidet med anbefaling er det et mål å gi realistisk informasjon slik at søkerne på best mulig grunnlag kan treffe sine valg. I tillegg til registrering og saksbehandling av nye søknader, følges alle saker opp med enten personlige samtaler i sekretariatet eller pr. telefon og e-post. Som tidligere år har mange søkere fra Oslo-regionen ønsket en personlig samtale. Anbefalingsarbeidet har fungert godt og effektivt.

Det ble avholdt én åpen dag i Oslo for nye søkere – i første halvår. Det ble sendt ut invitasjon på e-post til familier på Østlandet som hadde fått tilsendt råd - og veiledningspakken, samt at det ble lagt ut informasjon om arrangementet på hjemmesiden, Facebook og ekstranettet. Oppmøtet har vært 4-5 par.

I 2019 fikk vi **60** nye søkere. Til sammenligning fikk vi 77 nye søkere i 2018, men tallene er ikke helt sammenlignbare. Vi har endret måten vi definerer nye søkere på. Vi definerer det nå etter at de har betalt første forskudd og før var det ved mottatt registreringskjema. Av de 60 nye søknadene var 10 andregangs søkere.

Det ble sendt ut **207** Råd- og veiledningspakker mot 230 året før. Det var noen 2. gangssøkere som ikke bestilte Råd- og veiledningspakker.

Pr. 31.12. 2019 var det **81** (105) søkere som ventet på norsk godkjenning fra Bufetat (2018-tall i parentes). Av disse er det 11 (8) enslige søkere i prosess i forhold til Colombia og Vietnam. Det var også 5 (4) likekjønnede par som var i prosess med å søke om adopsjon fra Colombia. Ved årsskiftet var det **38** (24) søkere som var godkjent, men som fortsatt arbeidet med å gjøre klar dokumenter til utlandet. Ved årsskiftet lå det **56** (62) søknader i utlandet. Det var dermed totalt registrert **175** (191) aktive adopsjonssaker ved slutten av året.

Det totale antallet familier som er aktive søkere er gått ned. Flere søkere har trukket søknaden eller ikke har fått ny godkjenning etter flere år i prosess, men antallet er lavere enn tidligere. For første gang på flere år var det dermed flere familier som kom hjem med barn enn antallet familier som trakk sin søknad.

En tendens i de siste årene er at søkere har byttet eller vurderer å bytte land underveis i adopsjonsprosessen. Dette skyldes som oftest endrede regler og lang ventetid i enkelte samarbeidsland.

Adopsjonsforberedende kurs

Adopsjonsforberedende kurs har siden 2015 vært obligatorisk for nye søkere og for annengangs søkere som ikke har gått kurs tidligere. De avholdes i offentlig regi av Bufdir. Adopsjonsforeningene påtalte i flere år at det ikke ble holdt tilstrekkelig antall kurs, men noen ganger er kurs blitt avlyst pga. for få søkere.

Adopsjonsforum ber alltid søkerne om å melde seg raskt på til adopsjonsforberedende kurs, og de tre foreningene har bedt Bufdir om å sørge for et tilstrekkelig kurstilbud. Etter at den nye adopsjonsloven trådte i kraft fra 1. juli 2018 kreves det at søkerne har fullført kurset før de får lov til å sende en søknad om adopsjon til Bufetat.

Norske myndigheter arrangerte 13 kurs i 2019 med rundt 230 deltakere totalt. I motsetning til i 2016 ble det ikke holdt kurs på engelsk for søkere som ikke behersket norsk godt nok til å følge det.

Kursene har fulgt omtrent samme opplegg i ti år, og ble derfor evaluert av RBUP Øst og Sør i 2016. Alle de tre adopsjonsforeningene deltok i referansegruppen for evalueringen. Evalueringsrapporten ble lagt fram mot slutten av 2016, og inneholdt anbefalinger som nå de har gjort noe med:

1) tilby post-adopsjonstiltak etter hentereisen:

FOU-oppgavet «Vurdering av foreldreferdigheter ved utenlands- og innenlandsadopsjon», som utføres av Folkehelseinstituttet (FHI), skal blant annet besvare spørsmålet «hva er behovet for veiledning og støtte etter at de (foreldrene) har mottatt barnet?»

Denne forskningen er nettopp påbegynt, og sluttrapporten skal etter planen være klar 31.12.2020.

2) oppdatere innhold og materiale i kurset:

Bufdir har nå fullført prosjektet med å evaluere, revidere og oppdatere det faglige innholdet i adopsjonsforberedende kurs. Dette er gjort i samarbeid med Ankestyrelsen i Danmark og kurslederne på adopsjonsforberedende kurs, med Eggs som gode samarbeidspartnere på tjenestedesign. Det har blitt laget et nytt kursopplegg basert på det danske kurset, prøvd det ut, og tilpasset kursopplegget både med tanke på pedagogisk oppsett og faginnhold. Kurset er standardisert, med mulighet for tilpasning slik at det skal passe ulike kursledere og kursdeltakere. Formålet med kurset er å gi adopsjonssøkere innsikt i hva det kan innebære å være adoptivforeldre. De skal forberedes til å ta imot barnet, og til å møte barnet på best mulig måte under barnets oppvekst.

3) mer hensiktsmessig sammensetning av kursdeltakerne:

Adopsjonsforberedende kurs er nå obligatorisk for alle som skal søke om å adoptere. Dermed er, med få unntak, alle som deltar på kurset omtrent på «samme sted»; de går på kurs før de søker om adopsjon. Deltakerne kan være både ektefeller, samboere eller enslige som søker nasjonal spedbarnadopsjon og/eller utenlandsadopsjon.

4) mer nyansert vinkling på adopsjon:

Å jobbe mot en stadig mer nyansert vinkling av adopsjon både som en positiv intervensjon, og som foreldreskap som kan kreve noe ekstra fra foreldrene, har vært en viktig målsetting i oppdateringen av kursopplegget. Temaet «identitet og annerledeshet» har fått større plass i kurset. Temaet tar for seg viktige spørsmål kommende adoptivforeldre skal reflektere over. Dette er blant annet rasisme, diskriminering, og vanskelige spørsmål barnet kan stille rundt identitet og tilhørighet. Temaet «tilknytning» handler om hvordan barna er både sårbare og ressurssterke, hvordan vanskeligheter med tilknytning kan vise seg på ulike måter hos barnet, at barnet er resiliert og at det er mulig å få god tilknytning, men at det tar tid og krever noe fra foreldrene.

5) tilby et oppfriskningskurs før adopsjonen:

Dette er et tiltak som ikke har blitt prioritert i denne omgang.

6) forbedre arbeidsforholdene for kurslederne:

I forbindelse med revideringen av kursopplegget har Bufdir over lengre tid hatt tettere kommunikasjon og samarbeid med kurslederne. Nå er ansvaret for adopsjonsforberedende kurs overført til Bufetat Region øst som kommer til å ha ansvaret for administrering av, og faglig gjennomføring av adopsjonsforberedende kurs. De arbeider for at overgangen skal bli så god som mulig for kurslederne.

Høsten 2019 ble det rekrutterte nye kursledere til adopsjonsforberedende kurs. De nye rekrutterte lederne har personlig erfaring med adopsjon, enten som adopterte eller som adoptivforeldre. De fleste har også fagkompetanse. De bidrar med sin bakgrunn inn i de faglige diskusjonene på kursledersamlingene, og med sine perspektiver på kursene. Sammensetningen av erfarne kursledere og de rekrutterte vil skape både nye impulser og flere perspektiver inn i kursene. Det er nå 10 kursledere; 3 av kurslederne er selv adopterte og 6 av kurslederne er adoptivforeldre.

Nedgang i antall adopsjoner

Det totale antallet barn som ble adoptert fra utlandet til Norge gikk ned med 6 - fra 95 i 2018 til **89** i 2019. Dette var en nedgang på ca. 6,3 % fra året før!

Adopsjonsforums adopsjonstall gikk ned fra 33 til **30**, ca. 9,1 % ned fra 2018 til 2019. Adopsjonsforum ble for andre år på rad ikke den største adopsjonsformidleren i Norge, og gjennomførte bare 33,7 % av alle adopsjoner fra utlandet til Norge i fjor. Dette er en mye lavere andel enn tidligere år.

De familiene som kom hjem med barn i 2019 brukte i gjennomsnitt **44** måneder (3 år og 6 måneder) på hele prosessen fra start til mål. For de familiene som kom hjem med barn i 2018 tok hele prosessen i gjennomsnitt 47 måneder (3 år og 9 måneder). Dette er en gjennomsnittlig reduksjon på 3 måneder. Forklaringen på dette er bl.a. at det er færre familier som hadde ventet svært lenge før de kom i mål i fjor, da slike saker trakk gjennomsnittstallet kraftig opp tidligere år.

Det var store individuelle variasjoner. Det raskeste prosessen i Colombia tok bare 18 måneder fra de startet med søknaden og til de var hjemme med barn. For de som aksepterer adopsjon av barn med helseutfordringer kan ventetiden være kort. Det ventes fortsatt litt nedgang i gjennomsnittstiden det tar å adoptere i 2020.

Antallet nye godkjente søkere har vært for lavt i flere år. Det er fortsatt et tilstrekkelig antall søkere til at Adopsjonsforum kan holde et rimelig aktivitetsnivå noen år til. Men hvis ikke antallet nye søknader som blir sendt til utlandet øker, er det om få år ikke grunnlag for å beholde dagens aktivitetsnivå og bemanning. Det arbeides med å få raskere godkjenningprosesser i Norge for å unngå en slik situasjon. Vi har de siste år hatt flere søkere i prosess som venter på godkjenning fra Bufetat enn som har dokumentene i utlandet. Dette er blitt en flaskehals pga. for liten kapasitet i noen regionskontorer av Bufetat. Det har ofte tatt over ett år å bli godkjent som søkere i det norske systemet.

Noen av de nye søkerne er enslige søkere (se over), og vi har også fått noen flere søknader fra likekjønnede par som ønsker å adoptere fra Colombia.

Adopsjonsforum ønsker fortsatt å være landets ledende adopsjonsformidler, til beste for foreldreløse og forlatte barn og for de familiene som ønsker å adoptere dem. I det alt vesentlige ligger forholdene til rette for at dette målet skal nås igjen.

Tallene i 2019

I 2019 formidlet Adopsjonsforum barn fra 4 land – en nedgang fra 5 land året før. Tallene for de ulike landene i 2019 (med 2018-tall i parentes):

<u>Land:</u>	<u>Barn i 2019</u>	<u>Barn i 2018</u>
Colombia	21	(23)
Filippinene	5	(5)
Vietnam	0	(2)
Peru	1	(2)
Madagaskar	3	(1)
SUM:	30	(33)

Det var bare en søskenadopsjon i 2019, så de 30 barna kom til 29 familier, mot 33 barn til 32 familier året før.

Det var oppgang i antall dokumentsett sendt til utlandet i 2019 sammenlignet med 2018. Totalt ble det sendt **33** nye søknader til utlandet i fjor (mot 28 i 2018):

<u>Land:</u>	<u>Sendt 2019</u>	<u>(2018)</u>
Colombia	27	(19)
Filippinene	1	(4)
Madagaskar	2	(0)
Peru	1	(2)
Vietnam	2	(3)
SUM	33	(28)

Det er kommet tilstrekkelig antall nye søknader de to siste år, og antallet søkere som venter på behandling i Norge er blitt flaskehals. Ved årsskiftet 2019/2020 var det flere søknader som venter på avgjørelse i Norge enn vi har i totalt antall godkjente søknader i utlandet. Vi viser for øvrig til omtalen av de enkelte land.

Situasjonen i og kontakten med opprinnelseslandene

Adopsjonsforums ansatte hadde i 2019 lav reisevirksomhet slik som året før. Det ble kun gjennomført besøk til Colombia og Filippinene.

Vår representant i Vietnam flyttet tilbake til Vietnam i 2019.

Adopsjonsforum har ansatt personale i Colombia. I de andre landene har vi skriftlige, tidsavgrensede samarbeidsavtaler med representanter / kontaktpersoner.

Oversikt over landene

Nedenfor følger en gjennomgang av samarbeidet i opprinnelseslandene (i alfabetisk rekkefølge).

Bolivia

Da vi ikke har formidlingstillatelse på plass, har vi ingen søknader i landet og det kom naturlig nok ingen barn fra Bolivia i 2019. Vi står fremdeles uten avtale med Bolivia. Det er kommet krav fra myndigheten der om at det må undertegnes en bilateral

avtale mellom Norge og Bolivia. Høsten 2016 fikk vi tilsendt forslaget til en slik avtale, og som Bufdir fortsatt har til vurdering.

Adopsjonsforum fremmet i april 2017 en søknad til Bufdir om å gjenoppta samarbeidet med Bolivia. Det ble tidligere forslått å gjennomføre et felles besøk med Bufdir til Bolivia høsten 2017, men Bufdir prioriterte ikke dette. Det ble holdt et møte med Bufdir om Bolivia i begynnelsen av 2018, og i august besvarte foreningen de spørsmål som Bufdir hadde til søknaden.

Adopsjonsforum fikk avslag fra Bufdir om søknad om ny formidlingstillatelse i Bolivia i 2019. Klagen på denne avgjørelsen ble sendt til Barne- og familiedepartementet i sommer. Vi har ennå ikke fått tilbakemelding på denne klagen.

Chile

Den eneste familien som søkte adopsjon fra Chile fornyet ikke sin godkjenning, og derfor har vi ingen godkjent familie i Chile.

Det ble ikke gjennomført noe besøk til Chile i fjor.

Formidlingstillatelsen for Chile er gyldig ut 2020. Det er imidlertid usikkert om samarbeidet med Chile kan fortsette. Vår representant i Chile har vært uten kontrakt siden i sommeren 2019.

Colombia

Det kom 21 barn fra Colombia i 2019; 11 jenter og 10 gutter. Også i 2019 var Colombia dermed vårt største samarbeidsland. Alle adopsjoner ble formidlet av det colombianske barne- og familievernet (ICBF).

Den gjennomsnittlige totale tiden det tok fra søkerne startet sin søknad i Norge og til de var hjemme med barn var 3 år (mot 3 år og 7 måneder i 2018). En av familiene som kom hjem med barn i 2019 hadde byttet land, og var med på å dra opp snittet noe.

Tildelinger av barn skjer ikke kronologisk, så det var stor variasjon. Av de familiene som fikk barn i 2019 tok den raskeste prosessen bare totalt 18 måneder. Den tregeste prosessen tok hele 8 år og 5 måneder. Hovedgrunnen til at gjennomsnittlig ventetid gikk ned var at færre «gamle» familier gjennomførte adopsjoner i Colombia. Søkere som er åpne for å adoptere barn med spesielle omsorgsbehov har gjennomsnittlig veldig kort ventetid, og svært mange av våre søkere venter lengre på å bli godkjent i Norge enn på både å bli godkjent og gjennomføre adopsjonen i Colombia.

Ved årets slutt lå det totalt 29 søknader hos ICBF fra Adopsjonsforums familier. Dette var en oppgang fra 27 året før. Til sammenlikning var det 68 familier i det norske systemet (anbefalt Colombia og ventet på Bufetat) en oppgang fra total 54 familier 2018.

I 2019 kom to likekjønnede par hjem med sine adoptivbarn fra Colombia. Den andre adopsjonen til en enslig ble gjennomført i fjor. Ved årsskiftet hadde vi ingen enslig søker med dokumenter i Colombia.

Den nye presidenten i Colombia er ikke så konservativ, og det er ingenting som tyder på at ikke likekjønnede søkere vil bli akseptert på lik linje som heterofile par og enslige. Fra nyåret 2019 har Adopsjonsforum derfor besluttet å gi likekjønnede par grønt lys til

å starte opp adopsjonsprosesser. Det er en jevn pågang av likekjønnede søkere som er interessert i å starte en adopsjonsprosess. Dette er primært mannlige par.

Seniorrådgiver Clara L. Zamudio gjennomførte en arbeidsreise til Colombia i februar.

Adopsjonsforums formidlingstillatelse for å jobbe i Colombia gikk ut i desember 2019 og Adopsjonsforums autorisasjon fra ICBF var gyldig til oktober 2019. Det ble søkt til Bufdir om fornyet formidlingstillatelse og vi fikk den i desember 2019 frem til 31. desember 2022.

Adopsjonsforum søkte også til ICBF om ny autorisasjon, og fikk positivt resultat i oktober 2019. Adopsjonsforum har nå gyldig autorisasjon fra ICBF frem til oktober 2021. Det må søkes om regodkjenning fire måneder i forveien.

Etiopia

Samarbeidet med Etiopia ble avsluttet ved årsskiftet 2015-2016. Vi har ennå ikke mottatt den formelle bekreftelsen fra myndighetene der om at avviklingen er registrert i henhold til alle lover og regler.

Familier som har adoptert fra Etiopia må fortsatt rapportere om barna til de fyller 18 år.

Filippinene

Det kom 5 barn fra Filippinene i 2019 som året før; 5 gutter. I gjennomsnitt tok den totale prosessen for disse familiene 6 år (en økning på 1 år og 2 måneder fra 2018). Den raskeste saken tok 3 år og 5 måneder, mens den tregeste tok 8 år og 5 måneder.

Filippinene ga oss en kvote på 7 nye søknader i 2019, og av denne kvoten ble det kun sendt 1 ny søknad. Ved årsskiftet var det 11 familier som sto på Masterlist over godkjente søkere på Filippinene, mens 1 familie ventet på å bli godkjent av ICAB. Det er videre 5 familier til som er godkjent av Bufetat, men kun én av disse jobber aktivt med søknadsdokumentene. De andre ligger – etter eget ønske - av ulike grunner «på is».

Familien som har ventet lengst på forespørsel ble godkjent på Masterlist i oktober 2014.

Vi regner med en ventetid etter at søkerne er godkjent på Masterlist på ca. fire år, men ventetiden vil variere ut ifra hvor åpen familien er ved avkrysning av «Type of Child Acceptable to Family». De familiene som ikke er åpne, får lengre ventetid, og dette har samtlige familier fått tilbakemelding om både muntlig og skriftlig.

Det ble gjennomført en arbeidsreise til Filippinene, i forbindelse med adopsjonskonferansen Global, avholdt i Manila fra 4. – 6. september 2019. Adopsjonskonsulent Aruna M. Vegdal reiste da til Filippinene. I tillegg til deltakelse på konferansen hadde hun møter med samarbeidspartner Norfil og besøkte ett barnehjem.

Formidlingstillatelsen fra Bufdir er gyldig ut 2020, og må derfor søkes forlenget til høsten.

Kina

Formidlingstillatelsen fra Bufdir gikk formelt gyldig ut 2019, men vi varslet CCCWA og vår representant i Kina om at samarbeidet ble avsluttet i juli 2018.

Noen familier har rapporteringsplikt i noen år til, men vi har hatt tekniske utfordringer med å laste opp disse rapportene i det elektroniske systemet til CCCWA. Det jobbes med å finne en løsning slik at Adopsjonsforum kan følge opp forpliktelsene til familiene.

Madagaskar

Det kom 3 barn fra Madagaskar i 2019; en gutt og to jenter. Familienes opphold på Madagaskar var rett under 3 måneder. En familie fikk tildeling i 2018 og de to andre i 2019.

Det kom ytterligere en tildeling til en familie i 2019.

Familiene som kom hjem med barn i 2019 hadde en total prosess på 4 år og 6 måneder. Dette er regnet fra oppstart av søknaden i Norge og til datoen for hjemkomst fra Madagaskar.

En faktor som har vært med på å øke den totale tiden i 2018, var en midlertidig stans i tildelinger fra Madagaskar fra sommeren 2017 og fram til sommeren 2018 pga. den nye adopsjonsloven på Madagaskar. Fra og med sommeren 2018 normaliserte situasjonen seg og tildelinger har kommet som normalt etter dette. Som følge av den nye adopsjonsloven er tiden fra forespørsel av barnet er akseptert og til familien kan reise blitt forkortet. Tidligere var forventet ventetid 2-6 måneder. Basert på tiden fra aksept av forespørsel til reisen for familiene som kom hjem med barn i 2019, er ventetiden på ca. 1 måned. Selve oppholdstiden i landet er nå rett under tre måneder.

Det ble sendt to nye søknader til Madagaskar i 2019. Ventetid fra søknadsdokumentene er sendt fra Norge og frem til forespørsel på Madagaskar er på ca. 2 år.

Gassiske myndigheter opprettholder kvoten på 6 norske søknader til enhver tid. Det er først når en familie skriftlig har akseptert forespørselen om adopsjon at neste familie på ventelisten i Norge vil få beskjed om å gå i gang med dokumentinnsamlingen. Ved årsskiftet var det tre familier med søknadsdokumenter i landet. Fire familier er i gang med å søke om forhåndsgodkjenning i Norge.

Det var ingen besøkt til Madagaskar i 2019.

Formidlingstillatelse for Madagaskar er gyldig ut 2021.

Mali

Adopsjonsforums formidlingstillatelse for adopsjoner fra Mali ble suspendert i 2012 etter et militært statskupp. Den politiske situasjonen i Mali ble mer normalisert etter valget i 2013 som gjeninnførte sivil styre. Utenriksdepartementet opprettet en norsk ambassade i landet i 2017, men fraråder reiser til Mali pga. fortsatte uroligheter og enkelte terrorhandlinger.

En ny familielov fra 2011 skapte uklarheter om utenlandsadopsjon fra Mali. Loven ble tolket til at kun maliske statsborgere kan adoptere barn i landet. Høyesterett i Mali avsa i august 2014 en dom om saken. Den slår fast at internasjonal adopsjon etter

Haag-konvensjonen står over familieleven, og at internasjonal adopsjon kan fortsette så lenge det ikke finnes nok maliske familier som kan adoptere barna som trenger familie. Ifølge International Social Services (ISS) var det våren 2017 fortsatt ikke avklart om det kommer nye lov- og regelendringer i kjølvannet av dette.

Adopsjonsforum sendte en søknad til Bufdir i 2014, med ønske om å gjenoppta samarbeidet med landet. Bufdir har bedt om en bekreftelse fra maliske sentralmyndigheter om at de ønsker å samarbeide med oss. Flere forsøk er blitt gjort for å få et skriftlig svar om det er grunnlag for at adopsjonsarbeidet kan starte opp igjen.

Ved årsskiftet 2018/2019 fikk vi et brev fra sentralmyndigheten DNPEF som bekrefter at adopsjon for beskyttelse er tillatt for utenlandske statsborgere. For maliske statsborgere bosatt i Norge er det i tillegg til adopsjon for beskyttelse mulig å få innvilget adopsjon av slektninger. Sentralmyndigheten opplyser om at de står til rådighet for et videre samarbeid, og dette blir fulgt opp overfor Bufdir.

Vi har hatt en lokal jurist som representant i landet, men avtalen med henne ble suspendert våren 2019.

Nepal

I 2019 var det ingen adopsjonsaktivitet i Nepal, men vi har fortsatt en representant i landet som formidler rapporter om adopterte barn og som observerer utviklingen. Norske myndigheter tillater oss ikke å gjenoppta adopsjoner fra Nepal før et tilfredsstillende regelverk og system er på plass.

Peru

Det kom 1 barn fra Peru i 2019; 1 jente. Totaltiden det tok fra familien startet sin søknad i Norge og til de var hjemme med barn var 2 år og 9 måneder.

Det ble sendt 1 dokumentsett til Peru i 2019. Ved årsskiftet hadde 6 familier dokumenter i landet. To familier venter på norsk godkjenning.

Adopsjonsforums autorisasjon for å jobbe i Peru gikk ut 31.12.2019, og det ble derfor søkt om regodkjenning tre måneder i forveien. På slutten av året fikk Adopsjonsforum ny autorisasjonen fra sentralmyndigheten MIMP i Peru. Denne autorisasjonen er gyldig ut 2022, og det må søkes på nytt tre måneder i forveien.

I 2019 søkte Adopsjonsforum om ny formidlingstillatelse til Bufdir. Adopsjonsforum fikk positivt svar på søknaden i november 2019. Den nye formidlingstillatelse er gyldig ut 2022.

Vietnam

Det kom ingen barn til Norge fra Vietnam i 2019.

Det ble ikke foretatt noen arbeidsreise til Vietnam i 2019. Samarbeidet med vår representant fungerer godt. Hun flyttet tilbake fra Sverige til Vietnam i 2019.

Det vietnamesiske justisdepartementet (MOJ) er sentralmyndighet i Vietnam, og i mai 2019 besøkte en delegasjon fra MOJ Norge. Det ble holdt møter med Bufdir, Adopsjonsforum og et treff for familier med barn fra Vietnam.

I 2019 ble det sendt 2 nye søknadsdokumenter til Vietnam. Det var ved årsskiftet 5 søknader i Vietnam. Ved årsskiftet var det i tillegg 5 familier som var godkjent i Norge. En familie hadde søknad i prosess hos norske myndigheter. I Vietnam blir nå alle utenlandske søkere plassert på én liste.

Formidlingstillatelsen for Vietnam var gyldig ut 2019. Adopsjonsforums søkte Bufdir om fornyelse av formidlingstillatelse for Vietnam, og fikk positivt svar i september 2019, og den er gyldig ut 2022.

Nylig i 2020, har Adopsjonsforum fått autorisasjon fra vietnamesiske myndigheter for å fortsette med formidling av adopsjoner fra dette landet.

Arbeid med nye land i 2019

Sekretariatet har i 2019 fortsatt arbeidet aktivt og kontinuerlig med å undersøke mulige nye samarbeidsland. Det foretas regelmessig kontroll av opplysninger fra aktuelle land via internett, og i tillegg følger vi nøye med på utviklingen i det internasjonale adopsjonsarbeidet.

Bolivia – se omtale av samarbeidsland.

Honduras: Adopsjonsforum har arbeidet med Honduras siden 2007, og sendte en søknad om formidlingstillatelse til Bufdir i 2012. Søknaden ble avslått av Bufdir i 2015.

I 2018 ble en ny adopsjonslov vedtatt i Parlamentet, og de skulle i 2019 jobbe med å utarbeide regelverket til denne loven, men vi har ikke fått informasjon om at det har blitt utarbeidet det ennå. Honduras har også ratifisert Haag-konvensjonen om adopsjon av 1993.

Mali – se omtale av samarbeidsland.

Utvikling av formidlingsarbeidet:

Foreningen har fortsatt sitt arbeid med å utvikle formidlingsarbeidet videre:

- 1 Det er videreført arbeid med å skaffe mer erfaring for formidling av adopsjon av barn med spesielle behov.
- 2 Vi har stadig dialog med Bufdir / Bufetat om adopsjon av barn som trenger spesielle foreldre. Omtrent 75 % av adopsjonene i 2019 ble behandlet i Faglig rådgivende utvalg, og kun en sak som ble lagt frem for utvalget ble ikke godkjent.
- 3 Det er de siste årene kommet en lavere andel av barn over fem år (3 % av barna i 2019 mot 3 % året før). Hovedforklaringen på dette er at det ble slutt på adopsjoner fra Chile pga. en mer restriktiv holdning fra Faglig Rådgivende Utvalg og myndighetene når det gjelder godkjenning av adopsjon av store barn.
- 4 Informasjon om adopsjon av barn som trenger foreldre spres gjennom Adopsjonsforums hjemmesider, Facebook, medlemsbladet, og temakvelder med foredrag.
- 5 Når det gjelder språkkurs i spansk for søkere som venter barn fra Latin-Amerika, har vi tilbud om nettkurs for adoptivfamilier gjennom nettskolen Campus NooA. Søkere oppfordres også til å lære seg mer spansk på andre måter.
- 6 Vi ønsker fortsatt å ha tilgang til eksperter og interesseorganisasjoner innenfor de forskjellige spesielle utfordringene noen adoptivbarn har, og har vært i kontakt med ulike fagmiljøer og aktuelle organisasjoner.

Faglig utvikling

Det er konstant endringer i det globale adopsjonsbildet og organisasjonen må hele tiden tilpasse seg denne virkeligheten. Vi må øke vår kunnskap og følge aktivt med på de forskjellige rapporter som er utarbeidet for Haag-konvensjonen. Vi må tilpasse oss Haag-konvensjonens veiledninger, bl.a. to utgaver av «Guide to Good Practice», om hvordan konvensjonen skal forstås og praktiseres.

En naturlig konsekvens er at flere opprinnelsesland ratifiserer Haag-konvensjonen og at færre barn blir adoptert til utlandet. Utenlandske organisasjoner må derfor bidra til å finne plassering til barn som man ikke lett finner familie til i opprinnelseslandet. Et satsingsområde for å sikre Adopsjonsforums eksistens i fremtiden bør derfor fortsatt være formidling av barn med særskilte omsorgsbehov.

Antallet adopsjoner er totalt sett gått ned, mens andelen av barn som har ulike utfordringer har økt over tid. Vi har ikke søkt etter foreldre på siden «Barn søker foreldre» i 2019, da de fleste barn med ekstra utfordringer kommer som direkte forespørsler til familier som har krysset av på helseskjemaer som brukes i de fleste land. Arbeidet med å påvirke holdninger blant søkere gjennom informasjon og temamøter videreføres.

I Norge går myndighetenes krav til adoptivsøkere om barnets alder i motsatt retning av tendensen i internasjonal adopsjon. Norske krav til foreldres real- og formal-kompetanse for å adoptere barn over tre år er praktisert strengt, og det er blitt veldig vanskelig å tilpasse disse kravene til behovene i de fleste opprinnelseslandene. Forskriften til den nye adopsjonsloven som trådte i kraft 1. juli 2018 har forsterket dette problemet, til tross for politiske føringer med mål om å gjøre det raskere og enklere å adoptere barn.

Gjennom midler fra de tre foreningenes samarbeidsorgan, Adopsjonsfaglig Utvalg (AU) fikk en av våre adopsjonskonsulenter mulighet til å delta på Nordic Adoption Council (NAC) konferanse på Island 19. – 21. september, med bl.a. hovedfokus på psykolog Dr. Brodzinsky's arbeid og erfaringer. Dr. Brodzinsky er en anerkjent amerikansk psykolog, som bl.a. har skrevet boken "The Psychology of Adoption". Han har i en årrekke forsket på etteradopsjon og har sammen med en kollega utarbeidet et web- og klasserombasert kurs for å heve adopsjonskompetansen blant fagfolk.

I tillegg til foredragsholdere og faglige diskusjoner er konferanser et nyttig sted for å utveksle erfaringer med adopsjonskonsulenter fra både de andre norske foreningene og andre medlemsorganisasjoner i NAC. Det er med andre ord en viktig møteplass for nettverksbygging

Barn med særskilte omsorgsbehov.

Barn som beskrives som barn med særskilte omsorgsbehov, er i Norge definert som barn med en medisinsk diagnose eller vanskelig sykdomshistorie, et handikap, traumer eller problematisk bakgrunn. Søskengrupper på flere enn to og friske barn over 5 år inkluderes også i denne kategorien, i tillegg til barn som er eldre enn det søkere er forhåndsgodkjent for/mindre enn to år yngre enn det barnet søkerne har fra før. I alle saker der barnets helse eller bakgrunn vurderes som krevende må saken legges fram for Faglig Rådgivende utvalg (se omtale i avsnittet under).

I de fleste tilfellene er det barnas opprinnelsesland som kommer med en forespørsel om adopsjon direkte til aktuelle familier. Andre ganger ber de foreningene finne foreldre til barn med særskilte omsorgsbehov. I Adopsjonsforum søker vi da etter foreldre på våre nettsider (ekstranett og/eller internett). Interesserte søkere får tilsendt anonymisert informasjon om barnet de er interessert i å få vite mer om, etter å ha signert en taushetserklæring hvor de forplikter seg til å makulere barnets informasjon dersom de ikke går videre. Når søkerne får informasjon om barnet, må de sette seg godt inn i barnets spesielle behov.

Fremgangsmåten for begge grupper er tilnærmet lik. Søkerne må ta kontakt med spesialister som har kunnskap om barnas ekstra utfordringer, og med hjelpeapparatet i nærmiljøet, for å finne ut hvordan de kan møte barnets behov. Ut ifra denne kunnskapen må de skrive en omfattende søknad til Faglig rådgivende utvalg (FRU) i Bufdir. Familiene veiledes gjennom denne prosessen og arbeidet med disse sakene er omfattende.

Faglig rådgivende utvalg

I forbindelse med den nye adopsjonsloven ble Faglig utvalgs (FU) mandat endret fra sommeren 2018. Fra å være et beslutningsorgan, er de nå kun et rådgivende organ for Bufdir. Uttalelsen fra FRU tillegges stor vekt når Bufdir skal ta den endelige avgjørelsen om tildelingen skal godkjennes eller om det skal gis avslag.

I alt ble det jobbet med 23 saker til FRU i 2019. Av disse ble 1 sak fra Colombia avslått, og 1 sak fra Colombia ble trukket før den ble behandlet av FRU. Av alle barn som kom til Norge etter behandling i FRU i fjor, var det 20 barn fra Colombia, 2 fra Filippinene, og 1 fra Peru. Alle adopsjoner som ble gjennomført etter behandling i FU/FRU i fjor, utgjør over 76 % mot nesten 70 % i 2018. Det var kun ett barn som var fem år eller eldre ved ankomst til Norge i 2019 (ca. 3 %).

Det har vært løpende dialog med Bufdir om møtetfrekvensen og kapasiteten for å behandle saker i FRU.

Heller ikke i 2019 ble det avholdt noen møter med FRU, til tross for at adopsjonsforeningene har ønsket dette.

Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Vi fikk fornyet formidlingstillatelsen fra Bufdir for Colombia, Peru og Vietnam.
- ✓ Vi har fått fornyet autorisasjon fra ICBF for å formidle adopsjoner fra Colombia, fra MIMP i Peru, og nylig fra Vietnam.
- ✓ Det er holdt en ganske godt besøkt «Åpen dag».
- ✓ Det er arbeidet videre med muligheter for samarbeid i flere potensielle samarbeidsland som Bolivia og Honduras, men dette har foreløpig ikke ført fram.
- ✓ Det ble gjennomført besøk til Colombia i 2019.
- ✓ Det ble gjennomført besøk til Filippinene i 2019.
- ✓ Vi hadde besøk fra Vietnams sentralmyndighet i 2019.
- ✓ Alle Adopsjonsforums representanter / kontaktpersoner i utlandet har skriftlige samarbeidsavtaler, og flere avtaler er blitt fornyet / endret siste år.

2. ETTER ADOPSJON

Adopsjonsforums arbeid «etter adopsjon» omfatter flere forskjellige aktiviteter:

- Kurs-, opplærings- og foredragsvirksomhet.
- Utgivelse av informasjonsmateriell i samarbeid med de to andre adopsjonsforeningene.
- Råd og oppfølging av familier som ber om veiledning og assistanse.
- Bistand til unge adopterte som søker etter sin opprinnelse.
- Organiserte tilbakereiser for adoptivfamilier.

Adopsjonsfaglig kompetanse

Adopsjonsforum har hatt kontakt med flere forskere og studenter som skriver om adopsjon, og har bistått disse med kontakter, statistiske data og faglige innspill. Adopsjonsforum er opptatt av å bistå nevnte grupper så langt som mulig, da det er viktig for å øke kompetanse om temaet adopsjon. Adopsjonsforum får på den måten oversikt over arbeid som gjøres av andre med interesse og engasjement for adopsjon, noe vi vurderer som svært nyttig.

Adopsjonsforeningenes felles temahefter bidrar til å styrke kompetanse om adopsjon hos foreldre, barnehager, skoler, PPT, BUP, barnevernstjenesten og andre aktuelle instanser. Regionskontorene i Bufetat får tilsendt heftene, og distribuerer dem videre til kommunene som et ledd i informasjons- og opplæringsarbeid. Temaheftene er finansiert gjennom støtte fra Barne- og likestillingsdepartementet (BLD).

Adopsjonsforeningenes felles adopsjonsfaglige utvalg (AU), erfarer at temaheftene blir godt mottatt og er kontinuerlig etterspurt av adoptivfamilier og aktuelle instanser.

Det er ikke laget noe nytt hefte i 2019, men arbeidet med å revidere heftet om adopterte barn og språk har fortsatt. Førsteamanuensis Anne Lise Rygvold ved Institutt for spesialpedagogikk ved Universitetet i Oslo var forfatter av heftet og har tatt på seg å lage oppdatert tekst.

AU arrangerte 3 møter i fjor, i Drammen, Ålesund og Lillehammer med Vegard «shortcut» Olsen, adoptert fra Colombia.

Rådgivningstjenesten

Foreningen har av økonomiske grunner ikke lenger et tilbud om sosialfaglig rådgivning etter adopsjon. Daglig leder og adopsjonskonsulenter har håndtert enkelte slike henvendelser, som må henvises til det offentlige hjelpeapparatet.

Henvendelsene har hatt ulikt innhold, men har i hovedsak omhandlet spørsmål knyttet til barnehage og skole, ulike og sammensatte tilknytningsvansker, relasjonelle utfordringer i familien og på andre arenaer. Noen har hatt spørsmål knyttet til språk og helse og andre om ungdom og pubertet / identitet.

Adopsjonskonsulentene kan også ha noen samtaler eller vurderinger av sosialfaglig karakter i samband med rapporter til samarbeidslandene. Den sist ansatte adopsjonskonsulenten har utdanning som sosionom.

Kompetansesenter

Våren 2013 la InorAdopt og Adopsjonsforum fram en rapport om behovet for etablering av et kompetansesenter om adopsjon. Adopsjonslovutvalget, som la fram

forslag til ny adopsjonslov i oktober 2014 henviste til utredningen fra foreningene. I forslaget til ny lov er det ikke tatt stilling til kompetansesenter, men det er understreket behov for bedre oppfølging av adopterte barn og deres familier etter hjemkomst til Norge.

Utenlandsadoptertes politiske utvalg (UAPU) som ble etablert i 2016, har også fulgt opp dette arbeidet, bl.a. i møte med daværende barne- og likestillingsminister Linda Hofstad Helleland. UAPU har også gjennomført en dialogkonferanse i mars 2019 der behovet for etter-adopsjonsarbeid var et viktig tema. Det er gitt midler fra AU sine felles informasjonsmidler til dette arrangementet. Adopsjonsforum har også støttet UAPUs arbeid ved bl.a. å stille gratis møtelokaler til disposisjon.

Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Adopsjonsforum har samarbeidet med flere forskere og studenter om enkelte prosjekter.
- ✓ Flere fagpersoner og andre ressurspersoner har vært brukt som forelesere på møter i lokalavdelingene der det formidles informasjon om adopsjon og andre relevante temaer, og Adopsjonsforum har også bidratt med egne ressurspersoner.
- ✓ Samarbeid i adopsjonsfaglig utvalg (AU) om adopsjonsrelaterte temaer og arrangementer er videreført.
- ✓ Adopsjonsforeningenes felles hefter brukes aktivt av blant annet adoptivfamilier, i Bufetat, barnevernet og i skole- og utdanningsinstitusjoner.
- ✓ Det er fortsatt drevet politisk lobbyarbeid for etablering av et kompetansesenter om adopsjon.

Opplæring og medlemmenes kompetanse

Spansk kurs for adoptiv søkere som skal adoptere barn fra Latin-Amerika er fulgt opp av sekretariatet. Noen samarbeidsland stiller krav til søkerens språkkunnskaper. Adopsjonsforum anser det som viktig å bistå med å forberede søkerne best mulig. Det er ikke gjennomført spansk kurs for adoptivforeldre i Adopsjonsforums regi i 2019. Arbeidet er videreført gjennom nettkurs i samarbeid med nettskolen Campus NooA, og som kan brukes for de som ikke har mulighet for å delta på fysiske kurs.

Det ble i 2019 arrangert temakvelder og andre lokale arrangementer. Flere av arrangementene var felles samarbeidstiltak med de andre foreningene. De fleste arrangementer har hatt godt oppmøte og engasjerte deltakere.

Vi vil takke alle som har bidratt til arbeidet som er gjort med opplæring gjennom temakvelder og kurs, og vil videreføre dette arbeidet i 2020.

Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Det er gjennomført kursvirksomhet i form av temaarrangementer i samarbeid med de andre foreningene og lokalavdelingene.
- ✓ Spansk kurs for kommende adoptivforeldre er videreført i samarbeid med nettskolen Campus NooA.

Organiserte tilbakereiser

Vår tidligere adopsjonskonsulent Torill Juvet Hermansen har fortsatt arbeidet med tilbakereiser. Hun har bidratt til å organisere gruppereiser/familiereiser til Colombia, Filippinene, Kina og India i løpet av 2019.

Mange familier har bestilt, fått program og det har vært arbeidet med dette gjennom hele året for planlagte reiser til Kina i 2020. Disse reisene er alle blitt kansellert pga. koronaviruset. Det dreier seg om 11 familier med konkrete planer samt 5-6 familier som har endret/utsatt av andre grunner. Ellers har hun hatt 10-12 henvendelser som har fått informasjon/program, men som velger å bestille dette selv.

Gjennomført i 2019:

- Flere grupper til **Kina** for 15 familier / 55 personer
- 2 grupper til **India** for 10 familier /35 personer
- 2 grupper + individuelle reiser til **Colombia**, 9 familier / 49 personer.
- 1 gruppe til **Filippinene**, 2 familier/8 personer

Det er mange som søker og får reiseråd, informasjon om opprinnelse, og generelt om forskjellige opprinnelsesland. Et økende antall opprinnelsessaker blir også oversendt Torill fra sekretariatet.

Å vokse opp som adoptert

Unge adopterte og deres familier har fått bistand bl.a. gjennom arbeidet med tilbakereiser, søking etter opprinnelse og andre henvendelser til sekretariatet.

Ansvar for å bistå unge adopterte som søker etter sin opprinnelse ligger hos de enkelte adopsjonskonsulentene med landansvar. I tillegg har daglig leder fulgt opp mange av henvendelse i perioder der adopsjonskonsulentene ikke har hatt tid. Det gis råd og veiledning til unge voksne som søker etter sin opprinnelse eller i forbindelse med reiser til opprinnelseslandet. Det er en jevn pågang av henvendelser fra adoptert ungdom eller deres foreldre. Det er også kommet noen henvendelser fra adopterte fra land der Adopsjonsforum ikke lenger har noe kontaktnett.

Antallet opprinnelsessaker som ble behandlet i 2019:

- Bolivia: Ingen henvendelser
- Chile: Ingen henvendelse. 1 gammel sak aktiv.
- Colombia: 14 nye henvendelser om generell informasjon. 3 av disse har startet søk etter opprinnelse. 1 sak avsluttet. 7 saker ifbm tilbakereise er avsluttet.
- Etiopia: 1 sak oversendt til Etiopia
Bistått en familie m/besøk til biologisk familie i Addis Ababa.
- Filippinene: 1 sak oversendt til Filippinene.
- India: 5 nye henvendelser, sendt info. De må selv gjøre henvendelse til India
- Kina: 1 henvendelse om generell informasjon
- Madagaskar: Ingen henvendelser.
- Peru: Ingen henvendelser.
- Polen: 1 ny sak – ikke avsluttet

- Sri Lanka: Ingen henvendelser.
- Vietnam: En henvendelse som fortsatt er aktiv.

Det er registrert økt aktivitet blant unge adopterte som selv organiserer møter, sosiale arrangementer og veiledning til unge som søker etter opprinnelse. Norsk-Colombianos Forening har vært mest aktive på dette området, men i noen av landklubbene er også unge adopterte svært aktive.

Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Tjenesten med opprinnelse har vært tilgjengelig for unge adopterte som ønsker hjelp fra sekretariatet, og det kommer ofte henvendelser.
- ✓ Medlemsbladet har hatt artikler rettet mot ungdom/unge adopterte, inkludert om adopterte som har søkt/funnet biologisk familie.

3. BISTAND FOR BARN

Bistand for barn gikk med et overskudd i 2019 på **kr 18.659**, mot et underskudd i 2018 på kr 114.048. Tidligere inntektsfall i kjølvannet av færre adopsjonssøkere har nå stabilisert seg noenlunde.

Vårt arbeid for barn i vanskelige livssituasjoner fortsatte. Det ble overført 131.700 kroner til sekretariatets fosterfamilieprogram for hivsmittede barn i Etiopia.

Ingen nye prosjekter ble godkjent i 2019, men Baitarini Hospital i India, var prosjektet som kom tilbake i porteføljen i fjor. Helseklinikken har siden 2012 blitt drevet gjennom «Venneforeningen for Baitarini Hospital» fordi adopsjonsmyndigheten i India ikke tillot prosjekter fra adopsjonsorganisasjoner. Dette prosjektet ble i sin tid startet av Adopsjonsforum.

Ingen av prosjektene er avviklet i 2019, men Colombia prosjektet, Amparo de Niñas i Bogotá, ble overtatt av Camilla Bjerved, etter hennes mor.

Prosjektene som var aktive i 2019 var:

Colombia

- San José guttehem i Popayán.
- San Pablo daghem i Popayán.
- Luz y Vida barnehem i Bogotá.
- Maria de Nazareth Skolesenter i Pasto.
- Amparo de Niñas i Bogotá.

Ecuador

- San Vicente de Paul barnehem i Quito.
- Casa Matilde krisesenter for mødre i Quito.

Etiopia

- Fosterfamilieprogram for foreldreløse, hivsmittede barn i Addis Abeba.

Filippinene

- Barnevernsutvikling via NORFIL på Filippinene

India

- Helseklinikken Baitarini Hospital i Odisha

Nepal

- Jayantis minnefond i Kathmandu
- Timure Khaidi landsbyutviklingsprosjekt i Rasuwa
- Aktiv Fritid på Bal Mandir i Kathmandu

Sri Lanka

- Barnehjemmene Good Sheperd Convent, The Haven og Prem Nivasa i Colombo.

Ved utgangen av året hadde avdelingen ingen ansatte. Bistandskoordinator Terje Abusdal sluttet i stillingen 31.7.2019. Sekretariatet i Adopsjonsforum har overtatt driften. Bistand for barn har nå til sammen 14 aktive prosjekter i 7 land.

Inntekter fra adopsjonssøkere

Bidragene fra adopsjonssøkerne til bistandsfondet er mer enn halvert siden 2014. Fondet ble etablert sommeren 2007 og skal i hovedsak finansiere Adopsjonsforums bistandsforpliktelser i samarbeidsland. Fram til 1. januar 2014 måtte alle nye adopsjonssøkere betale obligatoriske innskudd til fondet. Denne ordningen ble etter pålegg fra Bufdir endret til å bli frivillig. Bidragene har holdt seg relativt stabile de foregående par årene. I 2019 kom det inn kr 80.000 i frivillige innbetalinger til bistandsfondet, mot kr 76.000 i 2018.

Bistandslotteriet ble gjennomført i perioden mai–september 2019 av K. Aspelund AS – leverandør av lotterimateriell. Lotterirammen var på 33 000 lodd à kroner 25 – i alt 825.000 kroner. Det ble solgt 17.818 lodd, som gav et netto overskudd på 280.450 kroner til bruk i 2020.

Innsamlede midler

Dette regnskapet viser bare de midlene som er samlet inn og brukt via sekretariatet for Bistand for barn.

I tillegg til dette er det en rekke frivillige prosjektledere som fører sine egne separate regnskap, og overfører midler til prosjektene i utlandet. Sekretariatet har imidlertid en støttefunksjon for dette arbeidet, spesielt i forhold til skatteinnberetning for frivillige gaver.

Det totale bildet er derfor at det i alt er samlet inn og overført ca. 671.000 kroner mer til bistandsarbeidet i 2019. Det tas imidlertid forbehold om at det kan ha blitt samlet inn ytterligere midler av prosjektledere, men som ikke er blitt rapportert inn. Dette viser dermed at kostnadene til lønn og administrasjon utgjør en lavere andel av totalbildet.

Gjennomført/oppnådd i perioden:

1. Det ble samlet inn 75.650 kroner til prosjekter ledet av sekretariatet fra 26 faste givere. I tillegg kom det inn 52.926 kroner fra adopsjonssøkere, familier og andre givere.
2. Det tradisjonsrike julemarkedet i Oslo ble ikke arrangert i 2019 pga. manglende ressurser.
3. Nettbutikken «Gaver med mening» hadde ingen omsetning og ble avviklet sommeren 2019.
4. Lotteriet ble gjennomført våren 2019, og gav et netto overskudd på 280.450 kroner til bruk i 2020.
5. Bistand for barn bevilget 80.000 kroner i lotterimidler til prosjektinvesteringer i India og Sri Lanka drevet av frivillige.
6. Antall følgere på vår Facebook-side var 1.577 personer ved utgangen av året.

Vegen fremover

Antall prosjekter og samlet volum på bistandsarbeidet er påvirket av at vi fra 2014 ikke lenger mottar støtte fra Norad. På bakgrunn av dette har sekretariatet de siste årene faset ut fire av sine største prosjekter. Støtte til skolegang i Etiopia var det siste som ble avviklet.

Det vil i den nærmeste fremtid ikke være en prioritet å lete opp nye, langvarig forpliktende prosjekter, men heller støtte mer kortsiktige enkeltinitiativ som er positive for adopsjonssamarbeidet som gjøres i formidlingsavdelingen. I 2019 var det satt av 100.000 kroner til dette formålet.

4. NASJONALT OG INTERNASJONALT ADOPSJONSSAMARBEID

Kontakt med myndighetene

Adopsjonsforum har også i 2019 hatt mye kontakt med Barne-, ungdoms- og familie-direktoratet (Bufdir) og med de fem regionale kontorene i Barne-, ungdoms- og familieetaten (Bufetat).

Den nye adopsjonsloven og forskriften for denne trådte i kraft fra 1. juli 2018.

Selv om omfanget av formell kontakt med sentrale fagmyndigheter varierer, er samarbeidet med både departementet, adopsjonsseksjonen i Bufdir og de fem regionkontorene av Bufetat i det alt vesentlige godt. Det har vært to formelle kontaktmøter mellom Bufdir og adopsjonsforeningen – i august og desember 2019. Bufdir er blitt omorganisert og adopsjonssaker er nå delt i to ulike seksjoner – primært «Internasjonale tjenester» men også i noen grad seksjonen for «Barnerett».

Adopsjonsforum har løpende kontakt med Notarius Publicus ved Tingretten i Oslo i forbindelse med legalisering av dokumenter. Dette kontoret fortjener ros for rask og god service. Vi har også ofte kontakt med Fylkesmannen og noen ganger Utenriksdepartementet (UD) i forbindelse med legalisering av dokumenter. Adopsjonsforum har hatt sporadisk kontakt med UD og enkelte ambassader i forbindelse med visum eller spesielle saker. Kontakten med Utlendingsdirektoratet (UDI) er også positiv.

Rettigheter ved adopsjon

Bufdir har tidligere hatt ventelister for å delta på adopsjonsforberedende kurs. Fra 1. juli 2018 ble det innført en regel om at familier må ha gjennomført kurset før de kan starte en søknadsprosess. Dette forsinker oppstarten for mange familier, og adopsjonsforeningene har bedt Barne- og likestillingsdepartementet revurdere kravet om fullført kurs. Foreningene mener at søkerne bør kunne sende inn en søknad, og så gå på kurs mens de venter på oppstart av utredningen.

Med høyt antall nye søkere de siste år tar det lang tid for søkerne å bli godkjent. I følge Bufdir er det ikke ventetid for å gå på kurs. De tre adopsjonsforeningene har understreket at Bufdir må ha nok ressurser til å kunne møte etterspørselen hvis behovet øker.

Målsettingen om å øke adopsjonsstøtten til nivået for folketrygdens grunnbeløp (1G) ble nådd med virkning fra januar 2015. Støtten økte fra nyttår 2019 til kr. 96.883. Adopsjonsstøtten følger reguleringen av 1G som justeres 1. mai hvert år. Først åtte måneder seinere - fra 1. januar året etter øker adopsjonsstøtten. Fra nyttår 2020 økte den til kr. 99.858.

Permisjonstiden med utbetaling av "foreldrepenger ved adopsjon" gir adoptivforeldre enten 56 uker med 80 % lønn eller 46 uker med full lønn. Siden 1. juli 2018 ble kvotene endret slik at 1/3 må tas ut av mor, 1/3 av far, og 1/3 kan fordeles fritt mellom foreldrene.

Adopsjonsforeningene fikk i 2019 samlet driftsstøtte på 2,3 millioner kroner. Etter en fordelingsnøkkel fikk Adopsjonsforum nesten 38 % av midlene, kr. 846.500. Det er en liten nedgang fra 2018, og over tid har det vært en realnedgang i den totale støtten.

Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Adopsjonsstøtten koblet til 1G er videreført og justeres etterskuddsvis årlig.
- ✓ Lobbyarbeid overfor myndighetene for ressurser til adopsjonsforberedende kurs og kompetansesenter om adopsjon er videreført.

Offentlig saksbehandling

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) er sentralmyndighet for adopsjonsspørsmål og klageinstans for avslåtte søknader. Fem regionale kontorer, Barne-, ungdoms- og familieetaten (Bufetat), har ansvar for å godkjenne søkerne.

Fra 1. februar 2015 overtok Fosterhjemtjenesten i Bufetat utredning av søkerne i stedet for kommunene. Ved å flytte oppgaven opp til regionnivået er det blitt jevnere og bedre kvalitet på utredningene og mer samlet kompetanse om adopsjon. Men behandlingstiden for utredning av søkerne i Bufetat økte ytterligere i 2019.

Saksbehandlingstid for godkjenning i Norge var for de som fullførte adopsjoner i 2019 i gjennomsnitt ca. 10 måneder.

Dialogen og samarbeidet med de offentlige organene kunne vært bedre i 2019. Pga. omorganisering og flytting har Bufdir hatt kapasitetsproblemer med å besvare henvendelser og søknader. Bufdir har de par siste år inntatt en mer aktiv rolle som tilsynsmyndighet, spesielt når det gjelder økonomi og vurdering av saker som skal til Faglig Rådgivende Utvalg. Det er både formell og uformell dialog med Bufdir og Bufetats regioner om prinsipielle og praktiske spørsmål. Det er fortsatt noe faglig uenighet mellom Bufdir/Bufetat og Adopsjonsforum om en del av arbeidet, men vi har en saklig dialog rundt disse spørsmålene.

Det ble holdt to kontaktmøter mellom Bufdir og adopsjonsforeningene – i august og desember 2019. Det planlagte andre møtet mellom foreningene og Bufdirs faglige rådgivende utvalg ble nok en gang utsatt. Siste møte med utvalget var i desember 2016.

I juni 2019 sendte Adopsjonsforum søknad om driftstillatelse til Bufdir. I oktober fjor fikk Adopsjonsforum tillatelse fra Bufdir til å drive adopsjonsformidling (driftstillatelse). Tillatelsen gjelder fra 2019 til 2026. Det har vært frustrerende for adopsjonsforeningene at midlertidig søknadsskjema for formidlingstillatelse viste seg å være svært teknisk upraktisk å bruke. For de tre landene det ble søkt om å fornye formidlingstillatelse måtte søknad sendes på dette skjemaet og det var veldig vanskelig, det tok mere tid enn det som var vanlig før, også pga. mange økonomiske spørsmål.

Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Samarbeidet med Bufdir og Bufetat om systemet for utredning og godkjenning av adopsjonssøkere fungerer, men behandlingstiden er økt og for mange uakseptabelt lang.
- ✓ Det har vært noe kontakt med Bufdir om økonomispørsmål ifb. med utarbeidelse og behandling av formidlingstillatelser for Colombia, Peru og Vietnam.
- ✓ Det har vært kontakt med Bufdir og Faglig rådgivende utvalg om behandling av saker for barn med spesielle omsorgsbehov og om arbeidet i enkelte land.

- ✓ To formelle kontaktmøter med Bufdir er gjennomført, men det er ikke holdt møte med Faglig rådgivende utvalg i 2019.

Nasjonalt og internasjonalt adopsjonsfaglig samarbeid

De tre norske adopsjonsforeningene samarbeidet også i 2019 om felles politiske og faglige aktiviteter. Norsk adopsjonsråd (NAR) ble opprettet i 2001, og består av styrelederne og sekretariatslederne i de tre foreningene. Arbeidet i NAR er ivaretatt, selv om det heller ikke i 2019 og det er derfor ikke laget referater fra arbeidet. Ansvar for NAR-koordinering har i 2019 og 2020 ligget hos Verdens Barn.

De tre adopsjonssekretariatene har et Adopsjonsfaglig utvalg (AU) som samarbeider om utvikling av adopsjonskompetanse og informasjon. Utvalget hadde kun 1 ordinært møte i 2019, og i tillegg er det uformell kontakt mellom foreningene pr. telefon og e-post (se kapittelet «Etter adopsjon»). Adopsjonskonsulent Aruna M. Vegdal har vært Adopsjonsforums representant siden.

AU er også ansvarlig for felles arrangementer, faglig skoloring av ansatte i foreningene, produksjon av felles hefter, mv. Lokalavdelingene oppfordres til å samarbeide om felles arrangementer som kan få støtte fra informasjonsmidlene AU får fra Bufdir.

Det ble holdt flere gode arrangementer for søkere, familier som har adopterte barn, fagfolk og andre interesserte.

Det nordiske adopsjonsfaglige samarbeidet har fortsatt i 2019. Styreleder Helge Berge Noraas i InorAdopt var representant for de norske foreningene i styret for Nordic Adoption Council (NAC), mens Andrea Johanna L. Mæhlum fra Adopsjonsforum var vararepresentant. NAC hadde sitt årlige møte på Island i slutten av september 2019. Adopsjonsforums deltakere var styreleder Andrea Johanna L. Mæhlum og adopsjonskonsulent Aruna M. Vegdal. NAC hadde sitt årlige møte i Island i slutten av september 2019. Adopsjonsforums deltakere var styreleder Andrea Johanna L. Mæhlum og adopsjonskonsulent Aruna M. Vegdal.

Daglig leder Øystein Gudim har også vært NAC sin representant i Haag-sekretariatets arbeidsgruppe for å bekjempe ulovlig praksis i internasjonal adopsjon. Det var ett fysisk møte i gruppen i 2019, men han kunne pga. sykdom ikke delta på dette, og har bedt om å bli fritatt fra oppgaven. Kristinn Ingvarsson fra den islandske adopsjonsforeningen har overtatt. Rapporter fra arbeidet sendes til styret i NAC.

EurAdopt har 26 medlemsorganisasjoner i 13 europeiske land - Belgia, Danmark, Finland, Frankrike, Island, Italia, Luxemburg, Nederland, Norge, Storbritannia, Sverige, Tyskland og Østerrike. På generalforsamlingen i EurAdopt i Milano i slutten av mai 2018, ble daglig leder Øystein Gudim i Adopsjonsforum gjenvalgt som det norske rådsmedlemmet i EurAdopt fra våren 2018 til våren 2020. Han ble også valgt inn i EurAdopts arbeidsutvalg (Executive Bureau) for denne perioden, men var pga. sykdom ikke aktiv i arbeidet høsten 2019. Styreleder Jørn A. Uggerud i Verdens barn er personlig vararepresentant fra Norge

Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Adopsjonsforum har i 2019 deltatt aktivt i arbeidet som er tillagt NAR for å sikre felles opptreden overfor myndighetene.
- ✓ Det er gjennomført felles aktiviteter i samarbeid mellom foreningene gjennom Adopsjonsfaglig utvalg (AU).

- ✓ Adopsjonsforum har deltatt i og fulgt opp samarbeidet med NAC.
- ✓ Adopsjonsforum har deltatt i og fulgt opp samarbeidet med EurAdopt.

5. INFORMASJONSARBEID

Medlemsbladet kom ut med tre utgaver i 2019 - nr. 3-4 kom ut som dobbeltnummer. Gjennomsnittlig opplag på bladet i 2019 var på ca. 2.100 eksemplarer hvorav over 1.900 ble distribuert direkte til medlemmene og andre abonnenter.

Bladet blir også sendt som gratisabonnementer, til bl.a. medlemmene av Familie- og kulturkomiteen på Stortinget og barne- og familieministeren, samt til samarbeidspartnere for utveksling av journalistisk innhold. Bladet har også en del abonnenter i form av gaveabonnementer.

Medlemsbladet har fem hovedmålgrupper: Nye søkere, familier i venteprosess /forberedelsestid, familier som nettopp er kommet hjem med barn, familier som har vært medlemmer lenge, og unge/voksne adopterte. Målet med bladet har vært, og er, å skape identitet, gi nyttig og praktisk informasjon, reflektere Adopsjonsforums arbeid og holde medlemmer orientert om det som er aktuelt innenfor adopsjonsfeltet.

De siste årene er det bevisst satset mye på omtale av adopsjon av barn med spesielle omsorgsbehov, for å få flere søkere til å vurdere denne muligheten. Tilbakereiser og tema om ungdom har også vært satsningsområder. Det er gledelig å konstatere at flere unge/voksne adopterte tar kontakt med redaksjonen, med ønske om å skrive i bladet. I 2019 hadde vi flere bidrag som dreide seg om alt fra adopsjonsutviklingen, til fagartikler og tilbakereiser.

Som i foregående år har sekretariatet i 2019 hatt ansvar for medlemsbladet. Adopsjonsforums daglige leder overtok, som en midlertidig løsning, ansvaret som redaktør for bladet. Redaksjonsrådet for bladet har imidlertid ikke fungert og har ikke hatt aktivitet i 2019. Adopsjonsforum erfarer at bladet er viktig for medlemmene våre, og vi får positive tilbakemeldinger fra lesere.

Adopsjonsforum nye nettsider ble lansert i 2013 og har hatt et jevnt, men over tid noe synkende besøk. Det er primært daglig leder som i første halvår 2019 har hatt ansvaret for innhold og vedlikehold av nettsidene. Adopsjonskonsulentene oppdaterer regelmessig sidene med landinformasjon og ekstranettet.

Adopsjonsforums ekstranett brukes for aktive søkere i prosess. Den tekniske løsningen for sidene er forbedret og fungerer tilfredsstillende. Det er stor variasjon i hvor aktivt søkerne benytter ekstranettet i adopsjonsprosessen.

Facebook-siden er blitt en stadig viktigere informasjonskanal utad – overfor medlemmer og andre med interesse for adopsjon (deriblant unge/voksne adopterte). Siden blir brukt som et mer «uformelt» informasjonsforum, der Adopsjonsforum kan henvise til nyheter, arrangementer, nettsteder og annet stoff vi mener følgerne har interesse av. Vi ser at gode titler og adopsjonshistorier med positive, personlige vinklinger blir mest lest. Det legges ut flere saker hver uke og sidene er svært godt besøkt.

Facebook-siden kan ha fra ca. 2.000 til opp mot 30.000 visninger per uke, og tallene varierer kraftig. Noen saker som legges ut når bare noen få hundre mens enkelte

saker har nådd ut til over 6000 personer. Enkelte arrangementer som «åpen dag» blir også fremmet gjennom betalt annonsering.

Det siste året har det vært et jevnt tilsig av folk som liker og følger Adopsjonsforums Facebook-side. Antallet var ved utgangen av 2019 økt til **3.079** – dvs. en økning på 206 (7,2 %) fra ett år tidligere. Noen bruker også siden til å sende private meldinger til Adopsjonsforum angående ventetid, biologisk opphav og tilbakereiser. Vi ønsker helst ikke å bruke Facebook / Messenger til dette, og ber som regel om at slike henvendelser sendes pr. e-post slik at de ved behov kan registreres som saksbehandling i datasystemet Focus. Vi har alltid satset på at henvendelser på Facebook besvares raskt.

Facebook er også brukt «aktivistisk» for å samle politisk støtte rundt aktuelle saker og kampanjer, blant annet for å få endret forskriften til adopsjonsloven.

Det har også i 2019 vært en god del oppmerksomhet rundt adopsjon i media. Det har vært en del omtale om lave adopsjonstall, men mye av oppmerksomheten har vært omtale av enkeltsaker om adopsjon og adopterte. Det er også kommet mer kritiske kommentarer fra adopterte om påståtte uregelmessigheter i gamle adopsjonssaker. Personlige historier om adopsjon får som regel størst oppmerksomhet. Det har vært flere innslag av positivt vinklede saker, særlig i lokalaviser og i ukeblader. I 2019 har vi bl.a. hatt flere saker med Colombia i fokus siden dette er vårt viktigste samarbeidsland.

For å spare penger avviklet Adopsjonsforum sitt abonnement på Retriever som sendte oss en daglig oversikt over relevante artikler om adopsjonsspørsmål i media.

Adopsjonsforums sekretariat og styre har fulgt aktiv med i og bidratt til den offentlige debatten om internasjonal adopsjon. Vi får henvendelser fra media som ønsker kommentarer til adopsjonssaker – og flere ønsker kontakt med adoptivfamilier for å ha eksempler som illustrerer problemstillinger. Familier blir alltid forespurt på forhånd før journalister får oppgitt kontaktopplysninger.

Som i tidligere år ser vi fortsatt en tendens til at lokalavdelingene i økende grad bruker Facebook som kommunikasjonskanal overfor sine medlemmer. Det er imidlertid fortsatt viktig å bruke andre kanaler, som SMS-meldinger og foreningenes egen nettside, da en god del medlemmer ikke bruker Facebook.

Det ble ved årsskiftet 2017/2018 startet å ta i bruk Twitter, da vi ser at vi kan nå andre interesserte, og fordi vi ser at synlighet i flere medier kan bidra til mer oppmerksomhet blant potensielle søkere og organer som støtter Adopsjonsforum. På grunn av begrenset kapasitet er denne tjenesten lite brukt.

Spalten "Du store adopsjonsverden" ble lansert høsten 2007 og deler av den er videreført på nettsiden. Disse sakene er ment å være litt «tidløse» eller «kuriøse» informasjonsartikler om adopsjon, men det har ikke vært kapasitet til å følge opp dette arbeidet i 2019.

Mer og mer av kommunikasjonen med medlemmene skjer elektronisk pr e-post og via internett, ekstranett (for grupper av søkere) og intranett (for tillitsvalgte og ansatte). Ekstranettet fungerer nå stort sett tilfredsstillende, men søkernes bruk av dette varierer mye.

I hele 2019 har vi brukt det nye intranettet for styredokumenter og lignende informasjon til alle tillitsvalgte i organisasjonen. Det gamle materialet fra 2014 og tidligere ligger fortsatt på gammel plattform, da det ville vært for kostnads- og arbeidskrevende å flytte alt over på den nye plattformen.

Det er blitt oppdatert foredrag og presentasjoner om Adopsjonsforum til bruk i Norge og i utlandet.

Statistikken viser en nedgang over tid i bruk av hjemmeside www.adopsjonsforum.no, som vi tror har sammenheng med at mulige nye søker bruker mer informasjon om adopsjon gjennom sosiale medier.

En 30-sekunders reklamefilm for å promotere Adopsjonsforum er blitt vist noen ganger under noen av de reklamefrie dagene på TV2 og TVNorge, men vi fikk dessverre flere avslag på å vise dem i påsken, pinsen og jula 2019. Filmen ligger også på Facebook-siden til foreningen og på YouTube. Arbeidet med å lage ny felles 1-minutts reklamefilm for de tre foreningene er ikke fulgt opp i 2019 pga. manglende kapasitet og økonomi

Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Medlemsbladet kom ut med tre nummer (ett dobbeltnummer).
- ✓ Adopsjonsforum har vært synlig i nyhetsbildet både gjennom presseoppslag og debatt.
- ✓ Sekretariatets Facebook-side får stadig flere følgere og publiserer flere saker hver uke. Dette når bredt ut også utenfor foreningens egne rekker.
- ✓ Arbeid med å nå ut til aktive søkere via ekstranettet fungerer stort sett godt. Bruken varierer en god del fra land til land, men oppdateringene gjøres regelmessig. Søkerne kan laste ned alle nøkkeldokumenter ut fra hvor langt de er kommet i adopsjonsprosessen.
- ✓ Det ble arrangert 1 åpen informasjonsdag for nye søkere i sekretariatet.
- ✓ Standardforedrag er oppdatert for ulike typer presentasjoner av Adopsjonsforums arbeid er oppdatert på norsk og engelsk.

6. ORGANISASJONEN

Landsmøtet og lokalavdelingsledermøtet

Det 48. landsmøtet i Adopsjonsforum ble holdt i samarbeid med lokalavdelingen i Hamar 27. – 28. april 2019.

Lokalavdelingslederne møttes også på det vanlige høstmøtet i Oslo 8. og 9. november 2019, og det foreligger referat fra møtet.

Landsstyret og valgkomiteen

På landsmøtet i april 2019 ble følgende landsstyre valgt: Øyvind Bakke Reier (gjenvalg for 2 nye år), nestleder Andrea Johanna Bratt Mæhlum (valgt for 2 år), Margit Steinholt, Marianne Robertsen, Arne Kristian Nordhei, Kenneth Marthinsen og Aruna M. Vegdal (ansattes representant).

Styreleder Øyvind Bakke Reier trakk seg fra vervet da han gikk midlertidig inn som daglig leder over sommeren 2019. Nestleder Andrea Johanna Bratt Mæhlum rykket opp til å bli ny styreleder og Marianne Robertsen ble valgt til ny nestleder. Et annet styremedlem, Arne Kristian Nordhei (Nordland), trakk seg fra vervet og det ble valgt et nytt styremedlem, Robert Ødegård (Trøndelag).

Landsstyret har hatt sine vedtektsfestede møter i løpet av året. Landsstyret har behandlet en rekke større og mindre saker av betydning for foreningens medlemmer og adoptivsøkere. Det vises til protokoller fra møtene, som er gjort fortløpende tilgjengelig for lokalavdelingene på Adopsjonsforums intranett.

Landsmøtet 2019 valgte også ny valgkomite som består av Monica Anger Olsen (Agder/ Sør-Rogaland) (leder), Lill Skoglund (Agder/Sør-Rogaland) og Sigrid Eriksen (Vestland).

Medlemstall

Adopsjonsforum hadde lenge en jevn vekst i medlemstallet, og dette nådde en topp med 4 353 medlemsfamilier i 2006. Adopsjonsforum hadde ved årets slutt i 2019 totalt **1 714** familier registrert som medlemmer. Dette var en nedgang i antall medlemmer på 5 % (og en nedgang på 5 % året før).

Lokalavdelinger

Adopsjonsforum hadde på papiret i alt 10 lokalavdelinger pr 1.1. 2019. Landsstyret vedtok etter en høring med lokalavdelingene å endre strukturen for lokalavdelinger fra 1.1. 2019. De lokalavdelingene som da er etablert er:

NB! Tallene under er ikke ferdig ajourført og viser bl.a. for lavt totalt medlemstall, som skal være 1.714

Lokalavdeling	Kontingentberegning					Delegatberegning						
	Medl.	Medl		Kont.and el	Hvorav	Medlem	Innmeldt 1.11 31.12.19	Medl.	Medl.	Dif f		Deleg ater
	ordinær	LV		tilgode	Utbeta les	LV	1.11.-	Totalt	Totalt			LM
	Pr. 31.12.19			Inkl. 5000	50%	Totalt	31.12.19	31.12.19	31.12.18			
Viken lokalavdeling	590	41	631	41550	20775	41	5	636	667	-	-	6
Hedmark/Oppland	100	6	106	15300	7650	6	0	106	108	-2	-1,9	3
Vestfold/Telemark	101	6	107	15350	7675	6	0	107	112	-5	-4,5	3
Agder/Sør- Rogaland	187	17	204	20200	10100	17	1	205	228	-	-	4
Vest	287	12	299	24950	12475	12	1	300	308	-8	-2,6	4
Møre & Romsdal	97	5	102	15100	7550	5	0	102	105	-3	-2,9	3
Trøndelag	116	6	122	16100	8050	6	1	123	132	-9	-6,8	3
Søndre Nordland	18	0	18	6800	3400	0	0	18	20	-2	10,0	1
Nordland	50	4	54	10400	5200	4	0	54	56	-2	-3,6	2
Troms/Finmark	56	5	61	11100	5550	5	0	61	67	-6	-9,0	2
Utlandet	1	1	2	0	0	1	0	2	2	0	0,0	
Sum	1603	103	1706	176850	88425	103	8	1714	1805	-	-5,0	31

- ✓ Viken
- ✓ Innlandet (Hedmark/Oppland)
- ✓ Vestfold/Telemark
- ✓ Agder/Sør-Rogaland
- ✓ Vest
- ✓ Møre og Romsdal.
- ✓ Trøndelag
- ✓ Søndre Nordland
- ✓ Midtre og nordre Nordland
- ✓ Troms og Finnmark.

Lokalavdelinger som ønsker besøk fra sekretariatet må som regel dekke eventuelle reise- og oppholdskostnader. Aktiviteten i lokalavdelingen var lavere enn før gjennom hele 2019.

Lokalavdelingenes egne regnskap og årsberetninger skal sendes inn til sekretariatet. Dette er en forutsetning for å få utbetalt lokalavdelingens andel av kontingentinntektene.

Etter vedtak fra landsmøtet i 2014 blir kontingentfordelingen til lokalavdelingene fordelt ut fra følgende regler:

- Alle lokalavdelinger gis en minstesum på kr. 5 000 uavhengig av medlemstall.
- Lokalavdelinger gis også kr. 100 pr. medlem for de første 100 medlemmene.
- Lokalavdelinger får kr. 50 pr. medlem fra og med medlem nr. 101 og oppover.

Landsmøtet i 2019 vedtok å videreføre vedtaket fra 2014 om kontingentfordeling, men at det kun utbetales 50 % av summen. Lokalavdelingene kunne søke om

tilleggsbevilgninger dersom spesielle forhold tilsier dette. Denne praksis ble videreført i 2019.

Lokalavdelingenes ledere gis fortsatt anledning til å møtes to ganger hvert år.

Gjennom vedtektsendringene på landsmøtet i 2015 ble det vedtatt at landsmøter bare skulle holdes hvert annet år. Landsmøtet i 2019 ble holdt på Hamar i slutten av april 2019.

Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ To møter for lokalavdelingslederne er gjennomført: 26. – 27. april på Hamar og 8.-9. november 2019 i Oslo.
- ✓ Det er gjennomført temakvelder og sosiale arrangementer med varierende aktivitet i flere lokalavdelinger.
- ✓ Det er gitt støtte til fellesarrangementer sammen med Verdens Barn og InorAdopt med statlige midler.
- ✓ Listen over foredragsholdere og ressurspersoner er oppdatert hvert år.
- ✓ Samtlige styremedlemmer i lokalavdelinger kan få adgang til intranettet med passord, og adgang oppdateres ved nyvalg.

Også i 2019 har lokalavdelinger jobbet godt for sine medlemmer og for adopsjonssaken. Landsstyret og sekretariatet vil takke alle de tillitsvalgte og aktive medlemmer som gir av sin fritid for å gjøre en stor frivilling innsats for Adopsjonsforum.

Landklubber

Det eksisterer landklubber som er uformelt tilknyttet Adopsjonsforums virksomhet. De består av familier med barn eller unge adopterte fra bl.a. Bolivia, Chile, Ecuador, Etiopia, Filippinene, Guatemala, India, Kina, Madagaskar Nepal, Pasto-foreningen (Colombia), Peru og Vietnam. Aktivitetsnivået i landklubbene varierer, og noen av disse har hatt lite aktivitet de siste år. Indiaklubben samler medlemmer fra både Adopsjonsforum og Verdens barn. Kinaforeningen er en felles landklubb for familier som har adoptert barn fra Kina gjennom alle de tre norske adopsjonsforeningene. Mellom søkere med barn fra andre land kan det være mer uformell kontakt.

Det finnes også mer etablerte grupper av unge adopterte, og det er utviklet god kontakt med foreningen Norsk-Colombianos som har hatt avdelinger i Oslo-området, Hordaland, Rogaland og Vestfold.

Det vises for øvrig til informasjon om de fleste landklubbene i medlemsbladet og til lenker på våre hjemmesider.

Organisasjonsutvikling

Landsstyret møtes etter vedtektsendringer normalt fem ganger i året, og alle styremedlemmer har politisk, faglig eller organisatorisk ansvar for ett eller flere prioriterte arbeidsområder. Landsstyret vedtok i 2011 en strategi for organisasjonen, og der organisasjonsutvikling er et sentralt punkt, og dette er blitt videreført.

Arbeidet med å forbedre rutiner og manualer, bruke av mer elektronisk databehandling, nye regnskapsrutiner, mm. er videreført i 2019.

Ansatte får tilbud om kurs og etterutdanning innen sine fagfelt. Det vurderes løpende behov for endringer av organiseringen i sekretariatet, og pga. nedbemanning er det

gjennomført flere endringer i arbeidsdelingen og organiseringen av oppgaver. Disse tiltakene er også i 2019 finansiert over vanlig drift.

Sekretariatet

Sekretariatet bestod ved årsskiftet av 5 kvinnelige og 1 mannlige ansatte i vanlige stillinger. Det totale antall årsverk for disse 6 stillingene var ved årsskiftet i alt 5,7. I tillegg er et bud engasjert på timebasis. Ved langtids sykefravær og ved andre behov blir det i minst mulig grad brukt ekstrahjelp / vikarer.

De ansatte i Adopsjonsforum har tariffavtale og særavtale. Særavtalen skal normalt gjennomgås hvert annet år, men dette skjedde sist i juni 2015. Det ble gjennomført årlig lønnsoppgjør i 2019, basert på oppgjøret for statsansatte. Det er holdt møter mellom sekretariatets ledelse og den tillitsvalgte fra fagorganisasjonen Negotia, som organiserer flertallet av de ansatte. Det er også et valgt verneombud.

Det har vært arbeidet med å sikre et bedre samarbeidsklima og arbeidsmiljø i sekretariatet. Det ble gjennomført en medarbeiderundersøkelse i 2017, og som viste flere utfordringer og ulike oppfatninger blant de ansatte. Arbeidet med å ivareta det fysiske og psykososiale arbeidsmiljøet for sekretariatets ansatte er videreført. Det ble foretatt en medarbeiderundersøkelse høsten 2018, og det ble benyttet en ekstern konsulent i å bistå med dette arbeidet. Det ble holdt et møte mellom de ansatte og den eksterne konsulenten i 2019.

Det seniorpolitiske dokumentet for Adopsjonsforum har vært gjeldende fra 2010. Det gis insentiver i form av enten lønnstillegg, flere fridager eller redusert arbeidstid uten redusert lønn for ansatte over 62 år. Ordningen ble forlenget fram til lønnsoppgjøret 1. mai 2019.

Det har så langt mulig vært ønskelig å unngå oppsigelser på grunn av den økonomiske situasjonen. To ansatte gikk av med pensjon i 2019, men ble ikke erstattet. En ansatt sa opp sin stilling høsten 2019 og ble ikke erstattet, og en ansatt sa opp sin stilling i desember.

Fravær

Korttids sykefravær gikk opp til 4,9 i 2019, men totalt sykefravær gikk opp fra ca. 5,1 i 2018 til ca. 16,4 % i 2019. Økningen skyldes i all hovedsak en langtidssykmelding fra slutten av mai og ut året. Det har ikke vært registrert skader eller ulykker av vesentlig art på arbeidsplassen.

Adopsjonsforum er en IA-bedrift (Inkluderende Arbeidsliv), og IA-avtalen fra 2014 er videreført.

Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Det er gjennomført ytterligere nedbemanning i 2019.
- ✓ Lønnsoppgjør for 2019 er gjennomført.
- ✓ Det har vært god oppfølging av sykmeldte medarbeidere.
- ✓ Adopsjonsforum er IA-bedrift.
- ✓ Seniorpolitisk dokument fra 2010 er fulgt opp. Ansatte over 62 år var omfattet av ordningen fram til 1. mai 2019.
- ✓ Arbeidet med internkontroll er videreført og diskuteres også regelmessig av landsstyret.

Sekretariatets organisering og ledelse

Sekretariatet har tidligere vært organisert med to avdelinger, samt stabsfunksjoner tilknyttet daglig leder. Arbeidet med bistand har ligget i stab frem til at denne stillingen ble avviklet i juli 2019.

Øystein Gudim	Daglig leder	100 %	Fast ansatt.
---------------	--------------	-------	--------------

Daglig leder har ansvar for samarbeid med landsstyret, ekstern representasjon overfor myndigheter, samarbeidspartnere og media, samt driften av sekretariatet. Daglig leder har i tillegg overtatt personalansvar.

Arbeidet med utadrettet informasjon og redaktøransvar for medlemsbladet har vært ivare tatt av daglig leder i 2019.

Bistandskoordinator var en fast 50 % stilling ut juli 2019 og hadde også ansvar for informasjon, innsamlinger og støtte til prosjekter, arbeidet med landslotteriet og det separate regnskapet for «Bistand for barn». Denne stillingen ble avviklet i fra august 2019.

Formidlingsarbeidet koordineres av seniorrådgiver på samme måte som da stillingen var avdelingsleder. Arbeidsoppgaver for formidlingsarbeidet består i hovedsak av:

- Veiledning av og personlige samtaler med nye søkerne før søknadsprosessen begynner.
- Veiledning og saksbehandling i dokumentfasen.
- Oppfølging av søkere og saksbehandling av søknader under adopsjonsprosessen.
- Oppfølging av saker i forhold til norske og utenlandske myndigheter.
- Ekstra veiledning av søkere og omfattende saksbehandling i forbindelse med saker som gjelder barn med spesielle behov.
- Forberedelse av saker som skal fremlegges for Faglig Utvalg i Bufdir og oppfølging av disse sakene.
- Samarbeid med og oppfølging av kontaktnettverket i utlandet.
- Informasjonsarbeid i inn- og utland.
- Utsendelse av domsdokumenter til norske myndigheter.
- Innsamling og forsendelse av oppfølgingsrapporter til opprinnelseslandene.
- Overførsel av dokumentasjon til Bufdirs barnearkiv.
- Arbeid med adopterte som ønsker råd om opprinnelse og tilbakereise.

Som vanlig ble det gjennomført arbeidsreiser i inn- og utland, og ansatte deltok på eksterne og interne seminarer og arrangementer.

Seniorrådgiver for formidlingen har et koordineringsansvar og følger opp kontakt med adopsjonsmyndigheter i Norge og utlandet. Det sjekkes regelmessig hvilke andre land som kan være aktuelle for adopsjonssamarbeid.

Medarbeiderne i formidlingsarbeidet var ved slutten av året:

Clara L. Zamudio	Seniorrådgiver	100 %	Fast ansatt
Aruna M. Vegdal	Adopsjonskonsulent (og ansatt representant i landsstyret)	100 %	Fast ansatt

Marie-Thérèse Desroches Falster (for tiden i foreldrepermisjon)	Adopsjonskonsulent	100 %	Fast ansatt.
Birte Lefdal	Adopsjonskonsulent	80 %	Fast ansatt.
Bente Moldencæs	Adopsjonskonsulent	40 %	Vikar i nov. og des.

Oversettelse av adopsjonsdokumenter utføres delvis i utlandet og delvis i Norge. Noen dokumenter kan oversettes av ansatte, men der det er et krav fra samarbeidslandene blir oversettelsesarbeidet i hovedsak utført av (stats)autoriserte oversettere i Norge eller andre land. Dokumenter til Vietnam blir sendt på engelsk og blir oversatt til vietnamesisk i landet.

Frem til mai og til og med august 2019, ble administrasjons- og organisasjonsoppgaver og samarbeidet med lokalavdelingene ivaretatt av tre og to faste stillinger. Mange av disse oppgavene ivaretas nå av andre ansatte i sekretariatet.

Den ansatte med hovedansvar for dette arbeidet var ved slutten av året:

Magnhild Storhæsen	Regnskapskonsulent	90 %	Fast ansatt
--------------------	--------------------	------	-------------

Ivan Weinreich var fortsatt deltidsengasjert som bud på timebasis i 2019. Dette er ikke en fast stilling.

Fozia Munir var engasjert i en midlertidig 50 % opplæringsstilling for sentralbord / kontorarbeid. Hun jobbet frem til april 2019.

Blant de oppgavene som utføres kan nevnes:

- Servicefunksjoner for hele sekretariatet og alle ledd i organisasjonen.
- Anbud, innkjøp og kontraktsinngåelse for teknisk utstyr.
- Oppgradering, videreutvikling, drift og vedlikehold av data, kontortekniske løsninger, web-løsninger for våre hjemmesider, intranettet og ekstranettet.
- Vedlikehold av medlems-/klientregisteret, inkludert registrering og utsending av informasjon til nye søkere.
- Rasjonaliseringsiltak av driften, gjennom kontinuerlige prosesser med evaluering av leverandører og kontrakter.
- Ansvar for arbeidet med internkontroll.
- Utarbeiding av budsjetter og statistikker.
- Regnskaps- og personalfunksjon for sekretariatet.
- Vedlikehold og oppgradering av kompetanse vedrørende lover og regler innen personaladministrasjon, trygdespørsmål, forsikringer, skatter og avgifter.
- Løpende kontakt med NAV i forbindelse med oppfølging av sykmeldinger.
- Oppfølging i samband med IA-avtalen.
- Praktisk tilrettelegging for landsmøte / styremøter og andre møter i regi av foreningen.
- Utleie og vedlikehold av lokaler.

Det er ikke en fast stilling på sentralbordet, så denne oppgaven og postregistrering- og -levering er blitt fordelt på ansatte på huset i en turnus. Det samme gjelder for kjøkkentjenester.

Bemanning

Ved årsskiftet var bemanningen redusert i forhold til året før.

- ✓ Stillingen som bistand koordinator er avviklet.
- ✓ Stillingen som seniorrådgiver for administrasjon er avviklet.
- ✓ Stillingen som administrasjonssekretær er avviklet.
- ✓ Budtjenesten er ikke en fast stilling, men lønnes på timebasis.
- ✓ Det er noe bruk av vikar ved behov.

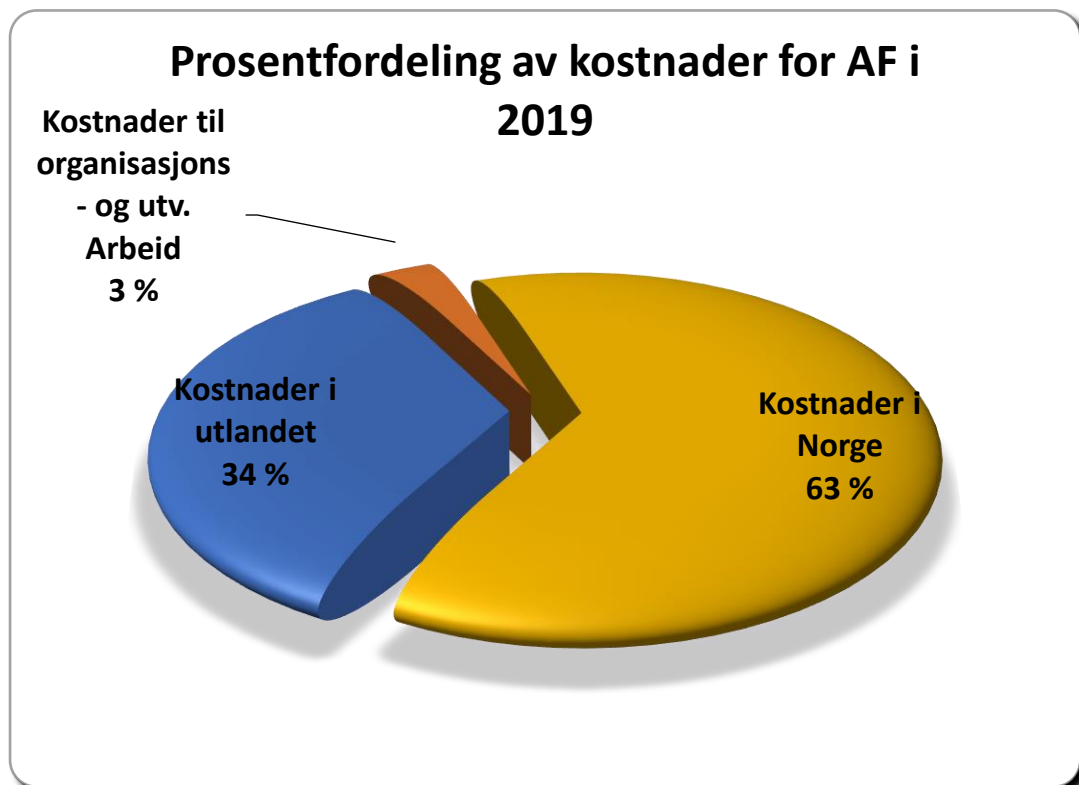
7. ØKONOMI

2019 ble også et økonomisk utfordrende år for Adopsjonsforum, da vi fikk en svikt i antall adopsjoner på 11,8 % i forhold til budsjettet.

Inneværende år er det endret prinsipp, slik at første forskudd inntektsføres fortløpende i året som oppstarten er. I år 2019 er også de første forskuddene fra tidligere år inntektsført. Første forskudd består av et mindre vedtatt beløp som ikke skal tilbakebetales hvis adopsjonsprosessen avbrytes underveis. Tidligere år er alle disse innbetalingene (forskuddene) bokført i regnskapet som forskudd fra søkere under gjeld i foreningens balanse. En slik endring samsvarer med sammenstillingsprinsippet, da det under oppstart av adopsjonsprosessen påløper kostnader. Inntekter og kostnader vil i så måte være i samme periode.

Årets resultat (overskudd) ble **kr 772.016**, som overføres reguleringsfondet. Grunnbeløpet, som er summen av forskuddsatsene 2019, ble derfor i prinsippet lik budsjettet. Familiene som adopterte i 2019 vil derfor ikke få tilleggsfaktura.

Det vises til regnskapet som legges fram fra landsstyret:



Adopsjonsforum har økt organisasjons- og utviklingsarbeid med 2% siden 2018. Kostnader i Norge er redusert med 4% og kostnader i utlandet er økt med 3% sammenlignet med 2018.

Risikofondets kapital økte med kr 33.000 og er på **kr 1.919.876** i 2019

Ved inngangen til 2019 var det bokført saldo på kr 597.014 i *Reguleringsfondet*. Årets resultat kr 772.016 er tilført reguleringsfondet, i tillegg til obligatoriske innbetalinger gjennom året på kr 33.000. Ved utgangen av 2019 var fondets saldo dermed økt til kr **1.402.030** og sum egenkapital pr 31.12.2019 utgjør **kr 3.321.906**.

Adopsjonsforum ved risikofondet eier kontorlokaler i Inkognitogaten 17, med bokført verdi på kr 1.366.635 ved utgangen av 2019, tilgangen i året er på kr 1.259.420, som vedrører i sin helhet påkostning og oppgradering av eiendommens tak.

Markedsverdien på kontorlokalene er mange ganger høyere enn bokført verdi, da det i 2014 anslått til minst kr 15.000.000. Denne summen er i dag trolig høyere.

Etter landsstyrets disposisjoner ble det grunnbeløpet som belastes dem som adopterte ett barn gjennom foreningen i 2019 på **kr 231.000** mot kr. 219.000 året før.

Utgiftene i utlandet ble litt lavere enn budsjettet, og dette skyldes i hovedsak reduserte kostnader pga. færre adopsjoner.

Kostnader knyttet til andre aktiviteter enn adopsjonsformidling var kr 328.165 i 2019 mot kr. 325.756 i 2018. Vi hadde et positivt driftsresultat knyttet til andre aktiviteter i 2019, med i alt kr 1.661.342 (mot kr 1.786.861 i 2018).

Netto finansposter i 2019 var kr 698.390, mot minus kr 4.263 i 2018. Gevinst ved realisasjon av aksjer i DNB obligasjons fond ga god avkastning. Risikofondet på kr 1.919.876 og Reguleringsfondet på kr 1.402.030 utgjør til sammen foreningens samlede egenkapital på kr 3.321.906.

Da det fortsatt er ventet lave adopsjonstall i kommende år, har sekretariatet og landsstyret hatt tett dialog for å sikre realistiske budsjetter. Disse prosessene har ført til en svært høy bevissthet om kostnader, og det arbeides kontinuerlig med å vurdere leverandøravtaler og oppgaver.

Det blir foreslått et stramt budsjett i 2020. Forslaget til budsjett 2020 skal godkjennes av landsstyret og dernest landsmøtet/lokalledermøte. Det legges til grunn at forutsetningen for fortsatt drift er til stede, og landsstyret vil vurdere tiltak for å sikre likviditeten framover.

Selv om framtidsutsiktene er usikre, er organisasjonen faglig og organisatorisk rustet til å møte nye utfordringer i årene som kommer.

Oslo, 18. mars 2020

Sekretariatet i Adopsjonsforum

Øystein Gudim /s/
Daglig leder

Clara Lucia Zamudio /s/
Fungerende daglig leder