



## ADOPSJONSFORUM

Landsstyret legger fram organisasjonens formelle årsberetning for 2018 som gir alle data som kreves av norske myndigheter. Denne legges også ut offentlig på Adopsjonsforums hjemmeside etter at den er godkjent av landsmøtet.

Denne årsrapporten for 2018 fra sekretariatet i Adopsjonsforum gir en mer detaljert gjennomgang av arbeidet i året som er gått, og legges fram for landsmøtet våren 2019.

Årsrapporten gir en samlet framstilling av de viktigste aktivitetene som er blitt gjennomført i 2018, og er dermed en viktig historisk kilde for å dokumentere organisasjonens virksomhet.

Landsmøtet i 2017 vedtok et oppdatert policydokument og vedtok fire prioriterte fokusområder for perioden fra april 2017- april 2019:

- Organisasjonsutvikling for å skape en profesjonell serviceorganisasjon og utvikle kompetansen til støtte for formålet til foreningen.
- Utvikling av nye og eksisterende samarbeidsland.
- Påvirkningsarbeid for
  - å sikre gode rammevilkår for foreningen, adopterte og deres familier
  - å få opprettet et bedre system for oppfølging etter adopsjon i tråd med Haag-konvensjonens artikkel 9c.
  - å sikre forståelsen av internasjonal adopsjon i opinionen og politikerne.
- Lokalavdelingene
  - Rekruttere nye og beholde eksisterende medlemmer, opprettholde og gjenopprette lokalavdelinger.
  - Bruke digitale medier til å dele foredrag/temakvelder, mm. På den måten kan vi øke foreningens synlighet og sikre tilgang til foredrag/kurs for medlemmer uavhengig av bosted.

Kapittelinnstillingen er som de siste år etter følgende hovedoverskrifter:

- 1. ADOPSJONSFORMIDLING**
- 2. ETTER ADOPSJON**
- 3. BISTAND FOR BARN**
- 4. NASJONALT OG INTERNASJONALT ADOPSJONSSAMARBEID**
- 5. INFORMASJONSARBEID**
- 6. ORGANISASJONEN**
- 7. ØKONOMI**

Oslo, 15. februar / 22. mars 2019

Øystein Gudim  
Daglig leder

## 1. ADOPSJONSFORMIDLING

2018 ble et svært vanskelig år for internasjonal adopsjonsformidling og for Adopsjonsforum. Foreningen hadde som ventet det laveste antall gjennomførte adopsjoner på flere tiår. Vi må tilbake til 1974 for å finne et lavere tall. Den globale tendensen vi har sett med synkende adopsjonstall i mer enn ti år har fortsatt å ramme oss med full tyngde. Dette har vært en stor utfordring for våre søkere, men er også en belastning for sekretariatet.

Til tross for den vanskelige internasjonale tendensen klarte organisasjonen å gjennomføre adopsjoner på en god måte men med et antall som var langt lavere enn det vi hadde budsjettert med. Sekretariatet har hatt en stabil og erfaren gruppe av medarbeidere i mange år. Det er skjedd et generasjonsskifte etter at flere medarbeidere de siste årene er gått av med pensjon, og dette ble ytterligere forsterket i 2018. Det er blitt mer tid- og arbeidskrevende å formidle internasjonal adopsjon, og arbeidsmengden per sak er blitt større.

Vi har fortsatt en del familier som har ventet lenge i prosess, men det har vært en positiv utvikling når det gjelder den gjennomsnittlige behandlingstiden for adopsjoner. Den totale tiden for adopsjonsprosessen for de som kom hjem med barn i 2018 gikk i gjennomsnitt ned med 17 måneder sammenlignet med 2017.

På grunn av den vanskelige utviklingen av internasjonal adopsjon har vi lenge sett at antallet nye søkere er gått opp og ned, men har likevel vært brukbart de siste årene. Det totale antallet søknader i prosess er imidlertid fortsatt for lavt til å opprettholde aktiviteten på lang sikt.

Adopsjonsforum har vært Norges største adopsjonsformidler i over 30 år, men i 2018 formidlet Verdens Barn flere adopsjoner enn oss – for første gang siden 1985. Adopsjonsforum har i mange år hatt flest land å plassere søkere på, og dette har trolig påvirket søkerens valg av forening som formidler i mange år. Antallet samarbeidsland er imidlertid blitt vesentlig redusert.

I opprinnelseslandene har sekretariatet i hovedsak arbeidet gjennom eksisterende kontakter. Arbeidet med vedlikehold av etablerte kontakter og etablering av nye samarbeidsland ble ivarettatt i 2018, men kapasiteten til å besøke samarbeidsland har vært begrenset. Det må understrekes at arbeid med å etablere nye land tar tid, og at det ikke finnes så mange aktuelle land som både er åpne for internasjonal adopsjon og som har et godt nok lovverk og system for dette formålet.

Adopsjonsforum som organisasjon har vist at den er solid, og har klart å håndtere nedgangstidene på en tilfredsstillende måte. Takket være fond og god økonomistyring har organisasjonen også klart å håndtere de økonomiske konsekvensene av den kraftige nedgangen i internasjonale adopsjonskonjunkturer de siste år.

### **Nye søkere**

Det er blitt satset på informasjonsarbeid for å skape større oppmerksomhet om adopsjon som alternativ. Det ble også arrangert flere åpne dager som primært retter seg mot nye søkere i 2017.

I 2018 så vi igjen en økning i antallet nye søkere. Flaskehalsen er blitt å få

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

godkjenning i Norge, der dette nå tar lengre tid.

**Anbefalingsarbeidet** skjer ikke lenger i form av en egen gruppe blant adopsjonskonsulentene, men er nå ivaretatt av alle som jobber direkte med formidling. Registrering og utsending av informasjonspakker til nye søkere ivaretas av administrasjonsansatte.

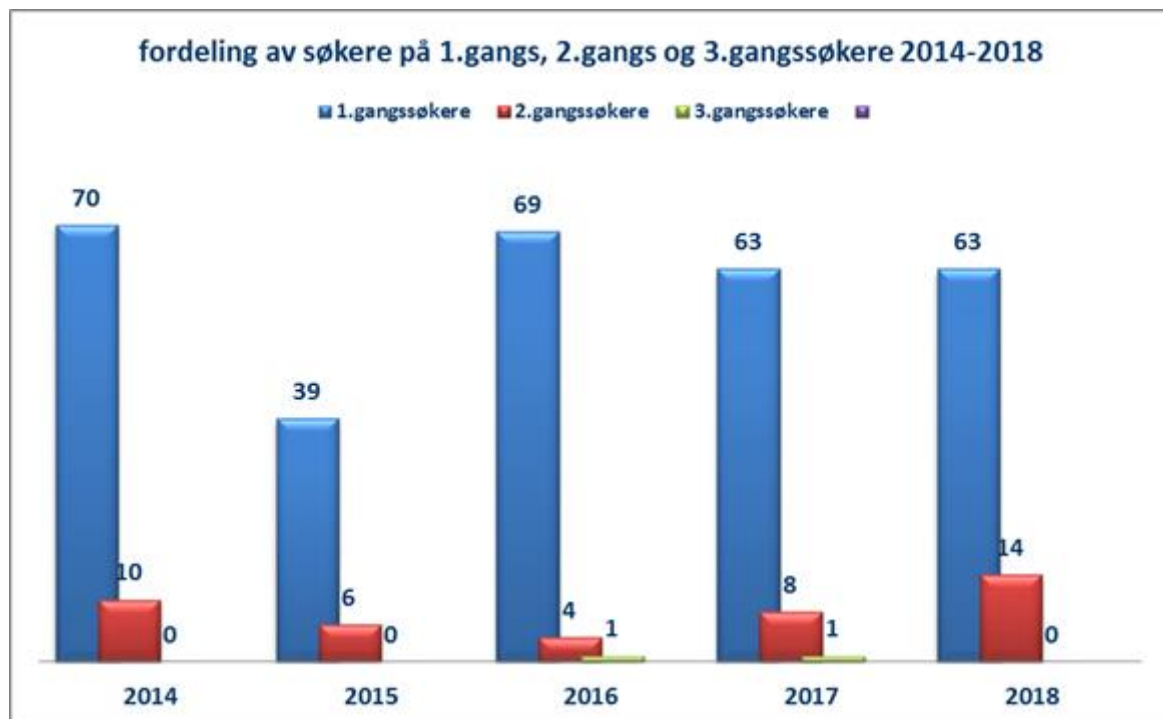
Arbeidsoppgavene har i hovedsak bestått av

- Saksbehandling av nye søknader.
- Informasjon til potensielle og aktive søkere, samt oppfølging av sakene inntil de er ferdig behandlet av norske myndigheter.

I arbeidet med anbefaling er det et mål å gi realistisk informasjon slik at søkerne på best mulig grunnlag kan treffe sine valg. I tillegg til registrering og saksbehandling av nye søknader, følges alle saker opp med enten personlige samtaler i sekretariatet eller pr. telefon og e-post. Som tidligere år har mange søkere fra Oslo-regionen ønsket en personlig samtale. Anbefalingsarbeidet har fungert godt og effektivt.

Det ble avholdt fem åpne dager i Oslo for nye søkere – tre i første halvår og to i andre halvår 2018. Det ble sendt ut invitasjon på e-post til familier på Østlandet som hadde fått tilsendt råd- og veiledningspakken, samt at det ble lagt ut informasjon om arrangementene på hjemmesiden, Facebook og ekstranettet. Oppmøtet har vært noe variabelt, men de fleste møtene var ganske godt besøkt.

I 2018 fikk vi **77** nye søkere. Til sammenligning fikk vi 72 nye søkere i 2017. Det er gledelig å se at det er nå flere 2. gangs søkere som melder interesse for å starte en ny prosess igjen.



Det ble sendt ut **216** Råd- og veiledningspakker mot 228 året før.

Pr. 31.12. 2018 var det **105** (100) søkere som ventet på norsk godkjenning fra Bufetat (2017-tall i parentes). Av disse er det 8 enslige søkere i prosess i forhold til Colombia

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

og Vietnam. Det var også 4 likekjønnede par som var i prosess med å søke om adopsjon fra Colombia. Ved årsskiftet var det **24** (20) søkere som var godkjent, men som fortsatt arbeidet med å gjøre klar dokumenter til utlandet. Ved årsskiftet lå det **62** (82) søknader i utlandet. Det var dermed totalt registrert **191** (202) aktive adopsjonssaker ved slutten av året.

Det totale antallet familier som er aktive søkere er gått ned. Flere søkere har trukket søknaden eller ikke har fått ny godkjenning etter flere år i prosess, men antallet er lavere enn tidligere. For første gang på flere år var det dermed flere familier som kom hjem med barn enn antallet familier som trakk sin søkn.

En tendens i de siste årene er at søkere har byttet eller vurderer å bytte land under veis i adopsjonsprosessen. Dette skyldes som oftest endrede regler og lang ventetid i enkelte samarbeidsland.

### **Adopsjonsforberedende kurs**

Adopsjonsforberedende kurs har siden 2015 vært obligatorisk for nye søkere og for annengangs søkere som ikke har gått kurs tidligere. De avholdes i offentlig regi av Bufdir. Adopsjonsforeningene påtalte i flere år at det ikke ble holdt tilstrekkelig antall kurs, men noen ganger er kurs blitt avlyst pga. for få søkere. Det er blitt mulig for søkerne å sette seg på venteliste for fremtidige kurs, og dette har gitt en bedre balanse mellom tilbud og etterspørsel.

Adopsjonsforum ber alltid søkerne om å melde seg raskt på til adopsjonsforberedende kurs, og de tre foreningene har bedt Bufdir om å sørge for et tilstrekkelig kurstilbud. Etter at den nye adopsjonsloven trådte i kraft fra 1. juli 2018 kreves det at søkerne har fullført kurset før de får lov til å sende en søknad om adopsjon til Bufetat.

Norske myndigheter arrangerte 11 kurs i 2018 med rundt 200 deltakere totalt. I motsetning til i 2016 ble det ikke holdt kurs på engelsk for søkere som ikke behersket norsk godt nok til å følge det.

Kursene har fulgt omtrent samme opplegg i ti år, og ble derfor evaluert av RBUP Øst og Sør i 2016. Alle de tre adopsjonsforeningene deltok i referansegruppen for evalueringen. Evalueringsrapporten ble lagt fram mot slutten av 2016, og inneholdt bl.a. følgende anbefalinger:

*«På grunnlag av resultatene fra kunnskapsoversikten og formålsvalueringen har vi valgt å fremme noen anbefalinger som vi regner som viktige: 1) tilby post-adopsjonstiltak etter hentereisen, 2) oppdatere innhold og materiale i kurset, 3) mer hensiktsmessig sammensetning av kursdeltakerne, 4) mer nyansert vinkling på adopsjon, 5) tilby et oppfriskningskurs før adopsjonen og 6) forbedre arbeidsforholdene for kurslederne.»*

Evalueringen er omtalt [her](#). Etter det vi kjenner til ble det foreløpig ikke gjort noen større endringer av kursene i 2018 som en oppfølging av disse anbefalingene.

### **Nedgang i antall adopsjoner**

Det totale antallet barn som ble adoptert fra utlandet til Norge gikk ned med 1 - fra 125 i 2017 til **95** i 2018. Dette var en nedgang på 24 % fra året før! Adopsjonsforums adopsjonstall gikk ned fra 49 til **33** (ned 32,6 % fra 2017 til 2018). Adopsjonsforum ble ikke lenger den største adopsjonsformidleren i Norge, og gjennomførte bare 34,7 %

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

av alle adopsjoner fra utlandet til Norge i fjor. Dette er mye lavere andel enn tidligere år.

De familiene som kom hjem med barn i 2018 brukte i gjennomsnitt **45** måneder (3 år og 9 måneder) på hele prosessen fra start til mål. For de familiene som kom hjem med barn i 2017 tok hele prosessen i gjennomsnitt 62 måneder (5 år og 2 måneder). Dette er en gjennomsnittlig reduksjon på 17 måneder. Forklaringen på dette er bl.a. at det er færre familier som hadde ventet svært lenge før de kom i mål i fjor, da slike saker trakk gjennomsnittstallet kraftig opp året før.

Det var store individuelle variasjoner. Den raskeste prosessen i Colombia tok bare 3 måneder fra de startet med søknaden og til de var hjemme med barn, men dette var en uvanlig sak. Også for Peru og Vietnam var det familier som brukte bare mellom 2 og 3 år på hele prosessen. For de som aksepterer adopsjon av barn med helseutfordringer kan ventetiden være kort. Det ventes fortsatt litt nedgang i gjennomsnittstiden det tar å adoptere i 2019.

Antallet nye godkjente søkere har vært for lavt i flere år. Det er fortsatt et tilstrekkelig antall søkere til at Adopsjonsforum kan holde et rimelig aktivitetsnivå noen år til. Men hvis ikke antallet nye søknader som blir sendt til utlandet øker, er det om få år ikke grunnlag for å beholde dagens aktivitetsnivå og bemanning. Det arbeides med å få raskere godkjenningprosesser i Norge for å unngå en slik situasjon. Vi har de siste år hatt flere søkere i prosess som venter på godkjenning fra Bufetat enn som har dokumentene i utlandet. Dette er blitt en flaskehals pga. for liten kapasitet i noen regionskontorer av Bufetat. Det har ofte tatt over ett år å bli godkjent som søkere i det norske systemet.

Noen av de nye søkerne er enslige søkere (se over), og vi har også fått noen flere søknader fra likekjønnede par som ønsker å adoptere fra Colombia.

Adopsjonsforum ønsker fortsatt å være landets ledende adopsjonsformidler, til beste for foreldreløse og forlatte barn og for de familiene som ønsker å adoptere dem. I det alt vesentlige ligger forholdene til rette for at dette målet skal nås.

### **Tallene i 2018**

I 2018 formidlet Adopsjonsforum barn fra 5 land – en nedgang fra 6 land året før. Tallene for de ulike landene i 2018 (med 2017-tall i parentes):

<u>Land:</u>	<u>Barn i 2018</u>	<u>Barn i 2017</u>
Colombia	23	28
Filippinene	5	10
Vietnam	2	4
Peru	2	3
Madagaskar	1	3
Kina	0	1
<b>SUM:</b>	<b>33</b>	<b>49</b>

Det var bare en søskenadopsjon i 2018, så de 33 barna kom til 32 familier, mot 49 barn til 46 familier året før.

Det var en stor nedgang i antall dokumentsett sendt til utlandet i 2018 sammenlignet med 2017. Totalt ble det sendt **28** nye søknader til utlandet i fjor (mot 40 i 2017 og

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

bare 24 i 2016):

<b>Land:</b>	<b>Sendt 2018</b>	<b>(2017)</b>
Chile	0	( 0)
Colombia	19	(17)
Filippinene	4	( 6)
Madagaskar	0	( 5)
Peru	2	( 6)
Vietnam	3	( 6)
<b>SUM</b>	<b>28</b>	<b>( 40)</b>

Det er kommet mange nye søknader de to siste år, og antallet søkere som venter på behandling i Norge er blitt en flaskehals. Ved årsskiftet 2017/18 var det flere søknader som venter på avgjørelse i Norge enn vi har i totalt antall godkjente søknader i utlandet. Vi viser for øvrig til omtalen av de enkelte land.

### **Situasjonen i og kontakten med opprinnelseslandene**

Adopsjonsforums ansatte hadde i 2018 lav reisevirksomhet slik som året før. Det ble kun gjennomført besøk til Madagaskar og Colombia.

I mai 2018 fikk vi besøk fra sentralmyndigheten ICAB på Filippinene, og vår representant i Vietnam var på et kort besøk i Oslo i desember 2018.

Adopsjonsforum har ansatt personale i Colombia. I de andre landene har vi skriftlige, tidsavgrensede samarbeidsavtaler med representanter / kontaktpersoner.

### **Oversikt over landene**

Nedenfor følger en gjennomgang av samarbeidet i opprinnelseslandene (i alfabetisk rekkefølge).

#### **Bolivia**

Da vi ikke har formidlingstillatelse på plass, har vi ingen søknader i landet og det kom naturlig nok ingen barn fra Bolivia i 2018. Vi står fremdeles uten avtale med Bolivia. Det er kommet krav fra myndigheten der om at det må undertegnes en bilateral avtale mellom Norge og Bolivia. Høsten 2016 fikk vi tilsendt forslaget til en slik avtale, og som Bufdir fortsatt har til vurdering.

Adopsjonsforum fremmet i april 2017 en søknad til Bufdir om å gjenoppta samarbeidet med Bolivia. Det ble tidligere forslått å gjennomføre et felles besøk med Bufdir til Bolivia høsten 2017, men Bufdir prioriterte ikke dette. Det ble holdt et møte med Bufdir om Bolivia i begynnelsen av 2018, og i august besvarte foreningen de spørsmål som Bufdir hadde til søknaden.

Bufdir har ennå ikke behandlet ferdig søknaden om ny formidlingstillatelse i Bolivia, og svar er blitt etterlyst.

#### **Chile**

Som i 2017 kom det ingen barn hjem fra Chile i 2018.

Vi har kun en familie igjen med dokumenter i Chile, men systemet i Seneme har ikke fungert når det gjelder nye tildelinger i 2018, Derfor er det ikke kommet noen forespørsel til denne familien.

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

Det ble ikke gjennomført noe besøk til Chile i fjor.

Formidlingstillatelsen for Chile er gyldig ut 2020. Det er imidlertid usikkert om samarbeidet med Chile kan fortsette ut over 2019. Vår representant i Chile har derfor kun fått en midlertidig, begrenset kontrakt for tre måneder av gangen fra sommeren 2018.

### **Colombia**

Det kom 23 barn fra Colombia i 2018; 5 jenter og 18 gutter. Også i 2018 var Colombia dermed vårt største samarbeidsland. Alle adopsjoner ble formidlet av det colombianske barne- og familievernet (ICBF).

Den gjennomsnittlige totale tiden det tok fra søkerne startet sin søknad i Norge og til de var hjemme med barn var 3 år og 7 måneder (mot 5 år og 2 måneder i 2017). To av familiene som kom hjem med barn i 2018 hadde byttet land, og var med på å dra opp snittet noe.

Tildelinger av barn skjer ikke kronologisk, så det var stor variasjon. Av de familiene som fikk barn i 2018 tok den raskeste prosessen bare totalt 3 måneder, men dette var et spesielt tilfelle (adopsjon av biologisk søsken). Den tregeeste prosessen tok hele 9 år og 11 måneder. Hovedgrunnen til at gjennomsnittlig ventetid gikk ned var at færre «gamle» familier gjennomførte adopsjoner i Colombia. Søkere som er åpne for å adoptere barn med spesielle omsorgsbehov har gjennomsnittlig veldig kort ventetid, og svært mange av våre søkere venter lengre på å bli godkjent i Norge enn på både å bli godkjent og gjennomføre adopsjonen i Colombia.

Ved årets slutt lå det totalt 27 søknader hos ICBF fra Adopsjonsforums familier. Dette var en nedgang fra 37 året før. Til sammenlikning var det 54 familier i det norske systemet (anbefalt Colombia og ventet på Bufetat).

I 2018 kom ett likekjønnet par hjem med sitt adoptivbarn fra Colombia. Den første adopsjonen til en enslig ble gjennomført i fjor. Ved årsskiftet hadde vi kun en enslig søker som var godkjent av Bufetat for adopsjon fra Colombia.

Da det var usikkerhet om mulige konsekvenser av presidentvalget i Colombia sommeren 2018 for likekjønnede par, besluttet Adopsjonsforum på den tiden å innføre et midlertidig stopp i inntak av nye likekjønnede søkere. Den nye presidenten er ikke så konservativ, og det er ingenting som tyder på at ikke homofile søkere vil bli akseptert på lik linje som heterofile par og enslige. Fra nyåret 2019 har Adopsjonsforum derfor besluttet å gi likekjønnede par grønt lys til å starte opp adopsjonsprosesser. Det er en jevn pågang av likekjønnede søkere som er interessert i å starte en adopsjonsprosess. Dette er primært mannlige par.

Seniorrådgiver Clara L. Zamudio gjennomførte en arbeidsreise til Colombia i november/desember.

Adopsjonsforums formidlingstillatelse for å jobbe i Colombia er gyldig ut 2019 og autorisasjonen fra ICBF er gyldig til høsten 2019. Vi må søke om regodkjenning fire måneder i forveien.

### **Etiopia**

Samarbeidet med Etiopia ble avsluttet ved årsskiftet 2015-2016. Vi har ennå ikke mottatt den formelle bekreftelsen fra myndighetene der om at avviklingen er registrert i henhold til alle lover og regler.

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

Familier som har adoptert fra Etiopia må fortsatt rapportere om barna til de fyller 18 år. Vi har i august 2018 bedt Bufdir om å kontakte etiopiske myndigheter (MOWCYA) for å avklare rutiner om forsendelse og oppbevaring av rapportene.

### **Filippinene**

Det kom 5 barn fra Filippinene i 2018 mot 10 året før; 1 jente og 4 gutter. I gjennomsnitt tok den totale prosessen for disse familiene 4 år og 10 måneder (en økning på 10 måneder fra 2017). Den raskeste saken tok 3 år og 8 måneder, mens den tregeste tok 6 år og 10 måneder. Det understrekes at to av familiene hadde byttet land underveis, og dette trekker gjennomsnittstiden opp.

Filippinene ga oss en kvote på 5 nye søknader i 2018, og av denne kvoten ble det sendt 4 nye søknader. Ved årsskiftet var det 15 familier som sto på Masterlist over godkjente søkere på Filippinene, mens to familier ventet på å bli godkjent av ICAB. Det er videre 5 familier til som er godkjent av Bufetat, men ingen av disse jobber aktivt med søknadsdokumentene og ligger – etter eget ønske - av ulike grunner «på is».

Familien som har ventet lengst på forespørsel ble godkjent på Masterlist i oktober 2014. To barn var ved årsskiftet tildelt til to norske familier, og disse familiene venter på reisebeskjed.

Vi regner fortsatt med en ventetid etter at søkerne er godkjent på Masterlist på ca. tre år, men ventetiden vil variere ut ifra hvor åpen familien er ved avkrysning av «Type of Child Acceptable to Family». De familiene som ikke er åpne, får lengre ventetid, og dette har samtlige familier fått tilbakemelding om både muntlig og skriftlig.

Det ble ikke gjennomført noen arbeidsreise til Filippinene i 2018. I forbindelse med fornyelsen av akkrediteringen for Adopsjonsforum hos ICAB, var to representanter fra ICABs styre på offisielt besøk i Oslo, den 9. mai, 2018.

I møtene med representantene fra ICAB ble det diskutert ICABs kvotesystem, tiden det tar fra aksept av forespørsel til reise og de nye personvernreglene i EU (GDPR). ICABs fokus var primært på «Type of Child Acceptable to Family», og de tok på eget initiativ opp ønsket om å gå gjennom samtlige norske familiers utfylling av skjemaer. Etter møtet i sekretariatet var det møte med Bufdir, bl.a. med gjennomgang av det norske adopsjonssystemet og da særlig det Faglig Rådgivende Utvalgets arbeid. Etter møtet hos Bufdir fikk ICAB møte norske adoptivfamilier.

I forkant av møtet ble AF bedt om å sende diverse dokumenter i forbindelse med autorisasjonen. Alle disse dokumentene ble godkjent av ICAB, slik at møtet ble ansett som en formalitet.

I juli ble vi varslet på e-post fra ICAB om at akkrediteringen var i orden, og i august mottok vi det offisielle «Certificate of Authorization», gyldig frem til mai 2021.

Formidlingstillatelsen fra Bufdir er gyldig ut 2020.

### **India**

Adopsjonsforum har ikke formidlingstillatelse for å jobbe med India, da den forrige tillatelsen gikk ut i 2015.



## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

Den indiske sentralmyndigheten "Central Adoption Resource Authority" (CARA) laget i 2015 nye retningslinjer for adopsjon, og som Bufdir ikke aksepterte. Det kom reviderte retningslinjer fra CARA i januar 2017. Verdens Barn (VB), som også har arbeidet i India, fikk to avslag på søknad om ny formidlingstillatelse fra Bufdir. I 2018 ga Barne- og likestillingsdepartementet dem et endelig avslag på formidlings-søknaden. Adopsjonsforum avventet denne beslutningen og vil derfor ikke lenger arbeide med adopsjon fra India.

### **Kina**

Det kom ingen barn fra Kina i 2018. Tiden fra en søknad om ordinær adopsjon fra Kina ble registrert hos sentralmyndigheten CCCWA og fram til forespørsel passerte 11 år og har økt for hvert år.

Ved årsskiftet 2017/2018 var det bare en familie igjen med en søknad i Kina, og de valgte å trekke sin sak.

Det kom ingen resultater ut av arbeidet med CCCWAs online-system for barn med særskilte omsorgsbehov. Avtalen med en midlertidig medarbeider som hadde dette som ansvarsområde fra 2017 ble avsluttet tidlig i 2018.

Formidlingstillatelsen fra Bufdir er formelt gyldig ut 2019, men vi varslet CCCWA og vår representant i Kina om at samarbeidet ble avsluttet i juli 2018.

Noen familier har rapporteringsplikt i noen år til, men vi har hatt tekniske utfordringer med å laste opp disse rapportene i det elektroniske systemet til CCCWA. Det jobbes med å finne en løsning slik at Adopsjonsforum kan følge opp forpliktelsene til familiene.

Det var ikke noen besøk fra eller arbeidsreiser til Kina i 2018.

### **Madagaskar**

Det kom ett barn fra Madagaskar i 2018; en gutt. Familiens opphold på Madagaskar var rett under 3 måneder. Familien fikk tildeling i 2018.

Det kom ytterligere to tildelinger til familier i 2018. En familie trakk imidlertid sin adopsjonssøknad og avsluttet sin adopsjonsprosess like før tildeling. På slutten av året 2018 kom en tildeling til en familie.

Familien som kom hjem med barn i 2018 hadde en total prosess på 6 år. Dette er regnet fra oppstart av søknaden i Norge og til datoen for hjemkomst fra Madagaskar. Familien hadde byttet fra andre land og dette trekker følgelig den totale tiden kraftig opp.

En annen faktor som har vært med på å øke den totale tiden, var en midlertidig stans i tildelinger fra Madagaskar fra sommeren 2017 og fram til sommeren 2018 pga. den nye adopsjonsloven på Madagaskar. Fra og med sommeren 2018 normaliserte situasjonen seg og tildelinger har kommet som normalt etter dette. Som følge av den nye adopsjonsloven er tiden fra forespørsel av barnet er akseptert og til familien kan reise blitt forkortet. Tidligere var forventet ventetid 2-6 måneder. Basert på tiden fra aksept av forespørsel til reisen for familien som kom hjem med barn i 2018 og familien som nå er på hentereise, er ventetiden på ca. 1 måned. Selve oppholdstiden i landet er fortsatt på tre måneder.

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

Det ble ikke sendt noen nye søknader til Madagaskar i 2018. Ventetid fra søknadsdokumentene er sendt fra Norge og frem til forespørsel på Madagaskar er på ca. 2 år.

Gassiske myndigheter opprettholder kvoten på 6 norske søknader til enhver tid. Det er først når en familie skriftlig har akseptert forespørselen om adopsjon at neste familie på ventelisten i Norge vil få beskjed om å gå i gang med dokumentinnsamlingen. Ved årsskiftet var det tre familier med søknadsdokumenter i landet. Én familie er i gang med å søke om forhåndsgodkjenning i Norge.

Daglig leder Øystein Gudim og adopsjonskonsulent Marie-Thérèse Desroches var på Madagaskar i april 2018 for å få mer informasjon om den nye adopsjonsloven i landet.

Det ble søkt og innvilget en ny formidlingstillatelse for Madagaskar som er gyldig ut 2021.

### **Mali**

Adopsjonsforums formidlingstillatelse for adopsjoner fra Mali ble suspendert i 2012 etter et militært statskupp. Den politiske situasjonen i Mali ble mer normalisert etter valget i 2013 som gjeninnførte siviltt styre. Utenriksdepartementet opprettet en norsk ambassade i landet i 2017, men fraråder reiser til Mali pga. fortsatte uroligheter og enkelte terrorhandlinger.

En ny familielov fra 2011 skapte uklarheter om utenlandsadopsjon fra Mali. Loven ble tolket til at kun maliske statsborgere kan adoptere barn i landet. Høyesterett i Mali avsa i august 2014 en dom om saken. Den slår fast at internasjonal adopsjon etter Haag-konvensjonen står over familieloven, og at internasjonal adopsjon kan fortsette så lenge det ikke finnes nok maliske familier som kan adoptere barna som trenger familie. I følge International Social Services (ISS) var det våren 2017 fortsatt ikke avklart om det kommer nye lov- og regelendringer i kjølvannet av dette.

Vi har en lokal jurist som representant i landet. Adopsjonsforum sendte en søknad til Bufdir i 2014, med ønske om å gjenoppta samarbeidet med landet. Bufdir har bedt om en bekreftelse fra maliske sentralmyndigheter om at de ønsker å samarbeide med oss. Flere forsøk er blitt gjort for å få et skriftlig svar om det er grunnlag for at adopsjonsarbeidet kan starte opp igjen.

Ved årsskiftet fikk vi et brev fra sentralmyndigheten DNPEF som bekrefter at adopsjon for beskyttelse er tillatt for utenlandske statsborgere. For maliske statsborgere bosatt i Norge er det i tillegg til adopsjon for beskyttelse mulig å få innvilget adopsjon av slektninger. Sentralmyndigheten opplyser om at de står til rådighet for et videre samarbeid, og dette blir fulgt opp overfor Bufdir.

### **Nepal**

I 2018 var det ingen adopsjonsaktivitet i Nepal, men vi har fortsatt en representant i landet som formidler rapporter om adopterte barn og som observerer utviklingen. Norske myndigheter tillater oss ikke å gjenoppta adopsjoner fra Nepal før et tilfredsstillende regelverk og system er på plass.

### **Peru**

Det kom 2 barn fra Peru i 2018; 1 jente og 1 gutt. Den gjennomsnittlige totaltiden det tok fra familiene startet sin søknad i Norge og til de var hjemme med barn var 2 år og

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

4 måneder. Den raskeste prosessen tok 27 måneder og den tregeste tok 30 måneder.

Det ble sendt 2 nye søknader til Peru i 2018. Ved årsskiftet hadde 6 familier dokumenter i landet. 1 familie venter på norsk godkjenning.

Adopsjonsforums autorisasjon for å jobbe i Peru gikk ut 31.12.2018, og det ble derfor søkt om regodkjenning tre måneder i forveien. På slutten av året fikk Adopsjonsforum ny autorisasjonen fra sentralmyndigheten MIMP i Peru. Denne autorisasjonen er kun gyldig ut 2019, så det må søkes på nytt etter bare ett år.

Det var ingen besøk til eller fra Peru i 2018. Formidlingstillatelsen fra Bufdir for Peru er gyldig ut 2019.

### **Sri Lanka**

Det kom ingen barn fra Sri Lanka i 2018. Det er ikke formelt stans av adopsjoner til utlandet, men antallet utenlandsadopsjoner har vært minimalt de siste årene.

Det var ved årsskiftet 2017/2018 ingen norske søkere i prosess, og sentralmyndigheten DPCCS på Sri Lanka ble da varslet om at vi avsluttet samarbeidet, selv om formidlingstillatelsen fra Bufdir var gyldig ut 2018. Avtalen med vår mangeårige representant i landet ble avsluttet i første kvartal 2018.

### **Vietnam**

Det kom to barn til Norge fra Vietnam i 2018. Et av barna kom fra «liste 1», uten spesielle omsorgsbehov, mens det andre var et barn fra «liste 2», med spesielle omsorgsbehov.

I gjennomsnitt tok den totale prosessen for disse familiene 2 år og 6 måneder i 2018 mot 5 år og 3 måneder i 2017. Dette er regnet fra oppstart av søknaden i Norge og til datoen for hjemkomst fra Vietnam.

Det ble ikke foretatt noen arbeidsreise til Vietnam i 2018. Samarbeidet med vår representant fungerer godt. Hun bor fortsatt i Stockholm men har en assistent som hjelper henne med arbeidet i Vietnam. Dette ser ut til å fungere tilfredsstillende. Vår representant var til stede i Vietnam for å bistå en av familiene. Den andre familien ble bistått av hennes assistent sammen med en oversetter som hjalp familien under oppholdet i Vietnam. Tilbakemeldingene var positive.

I 2018 ble det sendt 3 nye søknadsdokumenter til Vietnam. Det var ved årsskiftet 5 søknader i Vietnam. Alle familier er åpne for tildeling fra liste 1 og liste 2. Ved årsskiftet var det i tillegg 6 familier som var godkjent i Norge. 3 familier hadde søknader i prosess hos norske myndigheter.

I august 2018 påla Bufdir oss ikke å betale bidrag til barnehjemmene for barn fra «liste 2». Dette innebærer at vi ikke kan ta imot forespørsler om adopsjon fra «liste2», og vi har informert vietnamesiske myndigheter om dette. Bufdir frykter at sentralmyndigheten i Vietnam ikke har tilstrekkelig tilsyn og kontroll med adopsjoner fra «liste2» og at beløpet på bidragene som gis er ute av kontroll. Adopsjonsforum har klaget på vedtaket, men Bufdir opprettholder sitt vilkår. Saken ble rett før årsskiftet sendt til Barne- og likestillingsdepartementet for endelig avgjørelse.

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

Alle familier, både de med søknader i Vietnam og de som er blitt godkjent i Norge valgte å avvente Bufdirs svar på vår klage. Da det ble klart at saken ble sendt videre til departementet har flere begynt å vurdere bytte av adopsjonsland.

Formidlingstillatelsen for Vietnam er gyldig ut 2019, men Bufdir har informert om at tillatelsen kan bli endret til kun å gjelde adopsjoner fra «liste 1». Det kommer 1-2 tildelinger fra «liste 1» per år.

### **Arbeid med nye land i 2018**

Sekretariatet har i 2018 fortsatt arbeidet aktivt og kontinuerlig med å undersøke mulige nye samarbeidsland. Det foretas regelmessig kontroll av opplysninger fra aktuelle land via internett, og i tillegg følger vi nøye med på utviklingen i det internasjonale adopsjonsarbeidet.

**Bolivia** – se omtale av samarbeidsland.

**Guatemala:** På hjemmesiden til Consejo Nacional de Adopciones er det skrevet at Guatemala for tiden ikke gjennomfører internasjonale adopsjoner.

**Haiti:** Vi fortsetter å se mulighetene i dette landet, men fortsatt er det for tidlig. Det er et land med mye korrupsjon, og sikkerhetssituasjonen er ikke den beste for å sende familier dit.

**Honduras:** Adopsjonsforum har arbeidet med Honduras siden 2007, og sendte en søknad om formidlingstillatelse til Bufdir i 2012. Søknaden ble avslått av Bufdir i 2015.

I 2018 ble en ny adopsjonslov vedtatt i Parlamentet, og de skal i 2019 jobbe med å utarbeide regelverket til denne loven. Honduras har også ratifisert Haag-konvensjonen om adopsjon av 1993.

**Mali** – se omtale av samarbeidsland.

Det er for tiden ikke lenger aktuelt å undersøke muligheter for samarbeid i **Latvia, Serbia, Uruguay** og **Ecuador**. I tre av disse landene (Ecuador, Uruguay og Latvia) er det kun mulig å formidle eldre barn og barn med helseanmerkninger. Det betyr at det blir svært vanskelig å få familier anbefalt i Faglig rådgivende utvalg og godkjent av Bufdir. Serbia formidler for få utenlandske adopsjoner.

### **Utvikling av formidlingsarbeidet:**

Foreningen har fortsatt sitt arbeid med å utvikle formidlingsarbeidet videre:

- 1 Det er videreført arbeid med å skaffe mer erfaring for formidling av adopsjon av barn med spesielle behov.
- 2 Vi har stadig dialog med Bufdir / Bufetat om adopsjon av eldre barn / barn som trenger spesielle foreldre. Omtrent 70 % av adopsjonene ble behandlet i Faglig utvalg, og kun to saker som ble lagt frem for utvalget i 2018 ble ikke godkjent.
- 3 Det er de siste årene kommet en lavere andel av barn over fem år (3 % av barna i 2018 mot 6 % året før). Hovedforklaringen på dette er at det ble slutt på adopsjoner fra Chile pga. en mer restriktiv holdning fra Faglig Utvalg/Faglig Rådgivende Utvalg og myndighetene når det gjelder godkjenning av adopsjon av store barn.

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

- 4 Det er holdt flere møter med norske myndigheter i forbindelse om konkrete saker og enkelte land, og om hvordan retningslinjene skal følges opp. Det har imidlertid ikke vært noe møte mellom adopsjonsforeningene og Faglig Rådgivende Utvalg siden slutten av 2016, og foreningene har etterlyst dette overfor Bufdir.
- 5 Informasjon om adopsjon av barn som trenger foreldre spres gjennom Adopsjonsforums hjemmesider, Facebook, medlemsbladet, og temakvelder med foredrag.
- 6 Når det gjelder språkkurs i spansk for søkere som venter barn fra Latin-Amerika, har vi tilbud om nettkurs for adoptivfamilier gjennom nettskolen Campus NooA. Søkere oppfordres også til å lære seg mer spansk på andre måter.
- 7 Vi ønsker fortsatt å ha tilgang til eksperter og interesseorganisasjoner innenfor de forskjellige spesielle utfordringene noen adoptivbarn har, og har vært i kontakt med ulike fagmiljøer og aktuelle organisasjoner.

### **Faglig utvikling**

Det er konstant endringer i det globale adopsjonsbildet og organisasjonen må hele tiden tilpasse seg denne virkeligheten. Vi må øke vår kunnskap og følge aktivt med på de forskjellige rapporter som er utarbeidet for Haag-konvensjonen. Vi må tilpasse oss Haag-konvensjonens veiledninger, bl.a. to utgaver av «Guide to Good Practice», om hvordan konvensjonen skal forstås og praktiseres.

En naturlig konsekvens av at flere opprinnelsesland ratifiserer Haag-konvensjonen er at færre barn blir adoptert til utlandet. Utenlandske organisasjoner må derfor bidra til å finne plassering til barn som man ikke lett finner familie til i opprinnelseslandet. Et satsingsområde for å sikre Adopsjonsforums eksistens i fremtiden bør derfor fortsatt være formidling av barn med særskilte omsorgsbehov.

Antallet adopsjoner er totalt sett gått ned, mens andelen av barn som har ulike utfordringer har økt over tid. Vi har i liten grad søkt etter foreldre på siden «Barn søker foreldre» i 2018, da de fleste barn med ekstra utfordringer kommer som direkte forespørsler til familier som har krysset av på helseskjemaer som brukes i de fleste land. Arbeidet med å påvirke holdninger blant søkere gjennom informasjon og temamøter videreføres.

I Norge går myndighetenes krav til adoptivsøkere om barnets alder i motsatt retning av tendensen i internasjonal adopsjon. Norske krav til foreldres real- og formal-kompetanse for å adoptere barn over tre år er praktisert strengt, og det er blitt veldig vanskelig å tilpasse disse kravene til behovene i de fleste opprinnelseslandene. Forskriften til den nye adopsjonsloven som trådte i kraft 1. juli 2018 har forsterket dette problemet, til tross for politiske føringer med mål om å gjøre det raskere og enklere å adoptere barn.

Gjennom midler fra de tre foreningenes samarbeidsorgan, Adopsjonsfaglig Utvalg (AU) fikk to av våre adopsjonskonsulenter mulighet til å delta på EurAdopts konferanse 24. – 25. mai, med hovedfokus på «adopsjonsdilemmaet» «How can we provide the highest level of protection to abandoned children»? I tillegg fikk en av våre adopsjonskonsulenter anledning til å delta på den nordiske fagdagen i Nordic Adoption Council (NAC) i København i september 2018. Hovedtema var bl.a. erfaringer med GDPR, utarbeidelse av sosialrapporter, og post-adopsjon (etiske problemstillinger/økt bruk av DNA-testing i opprinnessaker).

# Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

I tillegg til foredragsholdere og faglige diskusjoner er konferansene et nyttig sted for å utveksle erfaringer med adopsjonskonsulenter fra både de andre norske foreningene og andre medlemsorganisasjoner i EurAdopt. Det er med andre ord en viktig møteplass for nettverksbygging.

## **Barn med særskilte omsorgsbehov.**

Barn som beskrives som barn med særskilte omsorgsbehov, er i Norge definert som barn med en medisinsk diagnose eller vanskelig sykdomshistorie, et handikap, traumer eller problematisk bakgrunn. Søskengrupper på flere enn to og friske barn over 5 år inkluderes også i denne kategorien, i tillegg til barn som er eldre enn det søkere er forhåndsgodkjent for/mindre enn to år yngre enn det barnet søkerne har fra før. I alle saker der barnets helse eller bakgrunn vurderes som krevende må saken må legges fram for det som tidligere fram til sommeren 2018 het Faglig utvalg, og som fra juli er kjent som Faglig Rådgivende utvalg (se omtale i avsnittet under).

I de fleste tilfellene er det barnas opprinnelsesland som kommer med en forespørsel om adopsjon direkte til aktuelle familier. Andre ganger ber de foreningene finne foreldre til barn med særskilte omsorgsbehov. I Adopsjonsforum søker vi da etter foreldre på våre nettsider (ekstranett og/eller internett). Interesserte søkere får tilsendt anonymisert informasjon om barnet de er interessert i å få vite mer om, etter å ha signert en taushetserklæring hvor de forplikter seg til å makulere barnets informasjon dersom de ikke går videre. Når søkerne får informasjon om barnet må de sette seg godt inn i barnets spesielle behov.

Fremgangsmåten for begge grupper er tilnærmet lik. Søkerne må ta kontakt med spesialister som har kunnskap om barnas ekstra utfordringer, og med hjelpeapparatet i nærmiljøet, for å finne ut hvordan de kan møte barnets behov. Ut ifra denne kunnskapen må de skrive en omfattende søknad til Faglig rådgivende utvalg i Bufdir. Familiene veiledes gjennom denne prosessen og arbeidet med disse sakene er omfattende.

## **Faglig rådgivende utvalg**

I forbindelse med den nye adopsjonsloven ble Faglig utvalgs (FU) mandat endret fra sommeren 2018. Fra å være et beslutningsorgan, er de nå kun et rådgivende organ for Bufdir. Uttalelsen fra FRU tillegges stor vekt når Bufdir skal ta den endelige avgjørelsen om tildelingen skal godkjennes eller om det skal gis avslag.

I alt ble det jobbet med 26 saker til FU/FRU i 2018. Av disse ble 2 saker fra Colombia avslått og 1 sak fra Colombia ble trukket før den ble behandlet av FU. Av alle barn som kom til Norge etter behandling i FU/FRU i fjor, var det 17 barn fra Colombia, 3 fra Filippinene, 2 fra Peru og 1 fra Vietnam. Alle adopsjoner som ble gjennomført etter behandling i FU/FRU i fjor, utgjør nesten 70 % mot nesten 49 % i 2017. Det var kun ett barn som var fem år eller eldre ved ankomst til Norge i 2018 (utgjør 3 %).

Det har vært løpende dialog med Bufdir om møtetyper og kapasiteten for å behandle saker i FU/FRU.

Heller ikke i 2018 ble det ikke avholdt noen møter med FU/FRU, til tross for at adopsjonsforeningene har ønsket dette.

## Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Vi fikk fornyet formidlingstillatelsen fra Bufdir for Madagaskar.

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

- ✓ Samarbeidet med Kina er formelt avsluttet.
- ✓ Vi har fått fornyet autorisasjon fra ICAB for å formidle adopsjoner fra Filippinene, og fra MIMP i Peru.
- ✓ Det er holdt 5 ganske godt besøkte «Åpne dager»
- ✓ Det ble sendt ut spørsmålsskjema for å kartlegge adopsjonsprosessen med påfølgende telefonkontakt med samtlige søkere som venter på godkjenning i Bufetat.
- ✓ Det er arbeidet videre med muligheter for samarbeid i flere potensielle samarbeidsland som Bolivia, Honduras og Mali, men dette har foreløpig ikke ført fram.
- ✓ Det ble gjennomført besøk til Madagaskar og Colombia i 2018.
- ✓ Vi hadde besøk fra sentralmyndigheten ICAB på Filippinene og fra vår representant i Vietnam i 2018.
- ✓ Alle Adopsjonsforums representanter / kontaktpersoner i utlandet har skriftlige samarbeidsavtaler, og flere avtaler er blitt fornyet / endret siste år.

## 2. ETTER ADOPSJON

Adopsjonsforums arbeid «etter adopsjon» omfatter flere forskjellige aktiviteter:

- Kurs-, opplærings- og foredragsvirksomhet.
- Utgivelse av informasjonsmateriell i samarbeid med de to andre adopsjonsforeningene.
- Råd og oppfølging av familier som ber om veiledning og assistanse.
- Bistand til unge adopterte som søker etter sin opprinnelse.
- Organiserte tilbakereiser for adoptivfamilier.

### **Adopsjonsfaglig kompetanse**

Adopsjonsforum har hatt kontakt med flere forskere og studenter som skriver om adopsjon, og har bistått disse med kontakter, statistiske data og faglige innspill. Adopsjonsforum er opptatt av å bistå nevnte grupper så langt som mulig, da det er viktig for å øke kompetanse om temaet adopsjon. Adopsjonsforum får på den måten oversikt over arbeid som gjøres av andre med interesse og engasjement for adopsjon, noe vi vurderer som svært nyttig.

Adopsjonsforeningenes felles temahefter bidrar til å styrke kompetanse om adopsjon hos foreldre, barnehager, skoler, PPT, BUP, barnevernstjenesten og andre aktuelle instanser. Regionskontorene i Bufetat får tilsendt heftene, og distribuerer dem videre til kommunene som et ledd i informasjons- og opplæringsarbeid. Temaheftene er finansiert gjennom støtte fra Barne- og likestillingsdepartementet (BLD).

Adopsjonsforeningenes felles adopsjonsfaglige utvalg (AU), erfarer at temaheftene blir godt mottatt og er kontinuerlig etterspurt av adoptivfamilier og aktuelle instanser. Det er ikke laget noe nytt hefte i 2018, men arbeidet med å revidere heftet om adopterte barn og språk ble startet opp. Førsteamanuensis Anne Lise Rygvold ved Institutt for spesialpedagogikk ved Universitetet i Oslo var forfatter av heftet og har tatt på seg å lage oppdatert tekst.

AU arrangerte i november 2018 en temakveld om adopsjon av barn med spesielle omsorgsbehov i Oslo. I tillegg til de tre foreningene ble det holdt foredrag av barnelege Einar Stensvold og av lederen i Bufdirs Faglige Rådgivende Utvalg (FRU) - overlege og spesialist i barne- og ungdomspsykiatri Ruth-Kari Ramleth. Møtet var dessverre ikke godt besøkt.

Lokalavdelingene kan søke om midler til adopsjonsrelaterte arrangementer gjennom hele året. AU mottok midler til dette arbeidet fra Bufdir, og som er fordelt til lokalavdelinger som har holdt arrangementer som var åpne for deltakelse fra alle foreninger. Det ble gjennomført arrangementer i Oslo, Bergen, Tromsø, Brønnøysund og Leirfjord med støtte fra disse midlene.

### **Rådgivningstjenesten**

Foreningen har av økonomiske grunner ikke lenger et tilbud om sosialfaglig rådgivning etter adopsjon. Noe sosialfaglig rådgivning er fulgt opp av seniorrådgiver for administrasjon og organisasjon, som også er sosionom. Både daglig leder og adopsjonskonsulenter har også håndtert enkelte slike henvendelser, som må henvises til det offentlige hjelpeapparatet.

Henvendelsene har hatt ulikt innhold, men har i hovedsak omhandlet spørsmål knyttet til barnehage og skole, ulike og sammensatte tilknytningsvansker, relasjonelle



# Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

utfordringer i familien og på andre arenaer. Noen har hatt spørsmål knyttet til språk og helse og andre om ungdom og pubertet / identitet.

Adopsjonskonsulentene kan også ha noen samtaler eller vurderinger av sosialfaglig karakter i samband med rapporter til samarbeidslandene. Den sist ansatte adopsjonskonsulenten har utdanning som sosionom.

## **Kompetansesenter**

Våren 2013 la InorAdopt og Adopsjonsforum fram en rapport om behovet for etablering av et kompetansesenter om adopsjon. Adopsjonslovutvalget, som la fram forslag til ny adopsjonslov i oktober 2014 henviste til utredningen fra foreningene. I forslaget til ny lov er det ikke tatt stilling til kompetansesenter, men det er understreket behov for bedre oppfølging av adopterte barn og deres familier etter hjemkomst til Norge.

Utenlandsadoptertes politiske utvalg (UAPU) som ble etablert i 2016, har også fulgt opp dette arbeidet, bl.a. i møte med barne- og likestillingsminister Linda Hofstad Helleland i oktober 2018. UAPU har også forberedt en dialogkonferanse i mars 2019 der behovet for etter-adopsjonsarbeid vil være et viktig tema. Det er gitt midler fra AU sine felles informasjonsmidler til forberedelsene. Adopsjonsforum har også støttet UAPUs arbeid ved bl.a. å stille gratis møtelokaler til disposisjon.

### Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Adopsjonsforum har samarbeidet med flere forskere og studenter om enkelte prosjekter.
- ✓ Flere fagpersoner og andre ressurspersoner har vært brukt som forelesere på møter i lokalavdelingene der det formidles informasjon om adopsjon og andre relevante temaer, og Adopsjonsforum har også bidratt med egne ressurspersoner.
- ✓ Samarbeid i adopsjonsfaglig utvalg (AU) om adopsjonsrelaterte temaer og arrangementer er videreført.
- ✓ Adopsjonsforeningenes felles hefter brukes aktivt av blant annet adoptivfamilier, i Bufetat, barnevernet og i skole- og utdanningsinstitusjoner.
- ✓ Det er fortsatt drevet politisk lobbyarbeid for etablering av et kompetansesenter om adopsjon.

## **Opplæring og medlemmenes kompetanse**

Spanskkurs for adoptivsøkere som skal adoptere barn fra Latin-Amerika er fulgt opp av sekretariatet. Noen samarbeidsland stiller krav til søkerens språkkunnskaper. Adopsjonsforum anser det som viktig å bistå med å forberede søkerne best mulig. Det er ikke gjennomført spanskkurs for adoptivforeldre i Adopsjonsforums regi i 2018. Arbeidet er videreført gjennom nettkurs i samarbeid med nettskolen Campus NooA, og som kan brukes for de som ikke har mulighet for å delta på fysiske kurs.

Det ble i 2018 arrangert temakvelder og andre lokale arrangementer. Flere av arrangementene var felles samarbeidstiltak med de andre foreningene. De fleste arrangementer har hatt godt oppmøte og engasjerte deltakere.

Vi vil takke alle som har bidratt til arbeidet som er gjort med opplæring gjennom temakvelder og kurs, og vil videreføre dette arbeidet i 2019.

### Gjennomført/oppnådd i perioden:

# Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

- ✓ Det er gjennomført kursvirksomhet i form av temaarrangementer i samarbeid med de andre foreningene og lokalavdelingene.
- ✓ Spanskurs for kommende adoptivforeldre er videreført i samarbeid med nettskolen Campus NooA.

## **Organiserte tilbakereiser**

Vår tidligere adopsjonskonsulent Torill Juvet Hermansen har fortsatt arbeidet med tilbakereiser. Hun har bidratt til å organisere 7 gruppereiser/familiereiser til Kina i 2018. Det ble gjennomført 1 organisert og tilrettelagt for 1 familiereise til India, 1 til Etiopia, 2 til Colombia og 1 familie til Filippinene.

Hun har også bistått flere familier som har vært nesten i mål med program fra kontakt i utlandet, bestilling av billetter etc., men som så har avbestilt fordi de ønsker å bestille reisen selv. Dette gjelder 6 familier til Kina og Colombia, til sammen 22 personer.

I tillegg har det vært mange forespørsler om opprinnelse, spesielt til India: Det er håndtert 7 opprinnelses saker som ennå ikke er ferdig og som har gått over flere år.

2019 ser ut til å bli det store reiseåret. Jeg har henvendelser fra 31 familier, alle reiser antagelig ikke, men etterspørsel etter reiseassistanse er ikke blitt mindre med årene. De nye og strenge visumreglene på Kina hindrer nok noen reiseplaner. Alle mellom 14-70 år må møte personlig på det kinesiske konsulatet for å avgi fingeravtrykk.

## Gjennomført/oppnådd i perioden:

- 7 reiser til Kina for 30 deltagere.
- 1 gruppereise til India, 18 deltagere + reiseleder
- 1 familiegruppe til India, 4 deltagere.
- 1 gruppereise til Etiopia, 8 deltagere.
- 2 gruppereiser til Colombia, 18 personer.
- 1 familiereise til Filippinene, 4 personer

## **Å vokse opp som adoptert**

Unge adopterte og deres familier har fått bistand bl.a. gjennom arbeidet med tilbakereiser, søking etter opprinnelse og andre henvendelser til sekretariatet.

Ansvaret for å bistå unge adopterte som søker etter sin opprinnelse ligger hos de enkelte adopsjonskonsulentene med landansvar. I tillegg har daglig leder fulgt opp mange av henvendelse i perioder der adopsjonskonsulentene ikke har hatt tid. Det gis råd og veiledning til unge voksne som søker etter sin opprinnelse eller i forbindelse med reiser til opprinnelseslandet. Det er en jevn pågang av henvendelser fra adoptert ungdom eller deres foreldre. Det er også kommet noen henvendelser fra adopterte fra land der Adopsjonsforum ikke lenger har noe kontaktnett.

Antallet opprinnessaker som ble behandlet i 2018:

- Bolivia: Ingen henvendelser
- Chile: 1 ny henvendelse, sak startet. 1 gammel sak aktiv.
- Colombia: 36 nye henvendelser om generell informasjon. 6 av disse nye har startet søk etter opprinnelse. 6 saker er avsluttet.
- Etiopia: 1 henvendelse der undersøkelse kanskje startes opp.
- Filippinene: 2 nye henvendelser, 4 fortsatt aktive saker. To saker fullført i 2018.

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

- India: 1 ny sak og 7 eldre opprinnelsessaker som ikke er ferdige.
- Kina: 1 henvendelse om generell informasjon.
- Madagaskar: Ingen henvendelser.
- Peru: Ingen henvendelser.
- Polen: 1 ny sak - ikke avsluttet.
- Sri Lanka: Ingen henvendelser.
- Vietnam: 1 henvendelse som fortsatt er aktiv.

Det er registrert økt aktivitet blant unge adopterte som selv organiserer møter, sosiale arrangementer og veiledning til unge som søker etter opprinnelse. Norsk-Colombianos Forening har vært mest aktive på dette området, men i noen av landklubbene er også unge adopterte svært aktive.

### Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Tjenesten med opprinnelse har vært tilgjengelig for unge adopterte som ønsker hjelp fra sekretariatet, og det kommer ofte henvendelser.
- ✓ Medlemsbladet har hatt artikler rettet mot ungdom/unge adopterte, inkludert om adopterte som har søkt/funnet biologisk familie.

## 3. BISTAND FOR BARN

Bistand for barn var forberedt på at 2018 – som de foregående årene – kunne bli vanskelig. Derimot ser det ut som inntektsfallet i kjølvannet av færre adopsjonssøkere har stabilisert seg noenlunde. Ved årets slutt viser bunnlinjen et underskudd for Bistand for barn på 114.048 kroner.

Vårt arbeid for barn i vanskelige livssituasjoner fortsatte. Det ble overført 129.870 kroner til sekretariatets fosterfamilieprogram for hivsmittede barn i *Etiopia*, samt 9.537 kroner til barnehjemmet Vonjisoa på *Madagaskar*.

Det ble også gitt en engangssum på 86.294 kroner til å dekke bistandsforpliktelser i *Vietnam*. Pengene gikk til videreutdanning av ansatte, mat, melk, bleier, medisiner og sykehusbehandling for barn med spesielle omsorgsbehov.

Ingen nye prosjekter ble godkjent i 2018, men Baitarini Hospital i *India* er tilbake i porteføljen. Helseklinikken har siden 2012 blitt drevet gjennom «Venneforeningen for Baitarini Hospital» fordi adopsjonsmyndigheten i India ikke tillot prosjekter fra adopsjonsorganisasjoner. Nå er det imidlertid stans av adopsjonssamarbeidet med India, og prosjektet som i sin tid ble startet av Adopsjonsforum blir igjen tatt inn under Bistand for Barn.

Det ble avviklet to prosjekter i *Colombia* i løpet av året: CRAN hjelpeprosjekt i Bogota ble avviklet etter 32 år engasjement gjennom Elisabeth Sandt og Bjørg Selnes. I tillegg ble El Buen Pastor pikehjem i Popayán avviklet etter 40 års støtte gjennom Kirsti Linaker Sylvarnes og Rune Sylvarnes.

De frivillige prosjektlederne utgjør ryggraden i Adopsjonsforums bistandsarbeid, og samlet til sammen inn 950.000 kroner fra 257 faste givere. I alt ble 1.213.000 kroner sendt til prosjekter i utlandet. Dette er en kraftig økning på 327.000 kroner fra 2017, og følger delvis av at India-prosjekter igjen er med i statistikken.

Prosjektene som var aktive i 2018 var:

### Colombia

- San José guttehjem i Popayán.
- San Pablo daghjem i Popayán.
- Luz y Vida barnehjem i Bogotá.
- Maria de Nazareth Skolesenter i Pasto.
- Amparo de Niñas i Bogotá.

### Ecuador

- San Vicente de Paul barnehjem i Quito.
- Casa Matilde kriesenter for mødre i Quito.

### Etiopia

- Fosterfamilieprogram for foreldreløse, hivsmittede barn i Addis Abeba.

### Filippinene

- Barnevernsutvikling via NORFIL på Filippinene

### India

- Helseklinikken Baitarini Hospital i Odisha

# Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

## Nepal

- Jayantis minnefond i Kathmandu
- Timure Khaidi landsbyutviklingsprosjekt i Rasuwa
- Aktiv fritid på Bal Mandir i Kathmandu

## Sri Lanka

- Barnehjemmene Good Sheperd Convent, The Haven og Prem Nivasa i Colombo.

Ved utgangen av året hadde avdelingen én ansatt; bistandskoordinator Terje Abusdal i 50 prosent stilling. Bistand for barn har nå til sammen 14 aktive prosjekter i 7 land.

## **Inntekter fra adopsjonssøkere**

Bidragene fra adopsjonssøkerne til bistandsfondet er mer enn halvert siden 2014. Fondet ble etablert sommeren 2007 og skal i hovedsak finansiere Adopsjonsforums bistandsforpliktelser i samarbeidsland. Fram til 1. januar 2014 måtte alle nye adopsjonssøkere betale obligatoriske innskudd til fondet. Denne ordningen ble etter pålegg fra Bufdir endret til å bli frivillig. Bidragene har holdt seg relativt stabile de foregående par årene, men i 2018 var det en ytterligere nedgang til 76.000 kroner.

Bistandslotteriet ble gjennomført i perioden mai–september 2018 av K. Aspelund AS – leverandør av lotterimateriell. Lotterirammen var på 33 000 lodd à kroner 25 – i alt 825.000 kroner. Det ble solgt 22.933 lodd, som gav et netto overskudd på 401.575 kroner til bruk i 2019.

## Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Bistand for barn har nå til sammen 14 aktive prosjekter i 7 land.
- ✓ Det ble samlet inn 950.000 kroner av frivillige prosjektledere gjennom 257 faste givere.
- ✓ Det ble samlet inn 89.085 kroner til prosjekter ledet av sekretariatet fra 26 faste givere. I tillegg kom det inn 89.289 kroner fra adopsjonssøkere, lokalavdelinger og landklubber.
- ✓ Det ble overført 1.213.000 kroner til prosjekter i utlandet.
- ✓ Det tradisjonsrike julemarkedet i Oslo ble arrangert 1. desember og ga et overskudd på 19.171 kroner. I tillegg omsatte landklubbene for 31.850 kroner på sine salgsbord fra Colombia, Ecuador, Guatemala, Kina og Nepal.
- ✓ Nettbutikken «Gaver med mening» hadde en omsetning på 5.150 kroner.
- ✓ Lotteriet ble gjennomført våren 2018, og ga et netto overskudd på 401.575 kroner til bruk i 2019.
- ✓ Bistand for barn bevilget 80.000 kroner i lotterimidler til prosjektinvesteringer i Colombia og Filippinene drevet av frivillige, inkludert en prosjektreise til Colombia.
- ✓ Antall følgere på vår Facebook-side var 1575 personer ved utgangen av året.

## **Vegen fremover**

Antall prosjekter og samlet volum på bistandsarbeidet er påvirket av at vi fra 2014 ikke lenger mottar støtte fra Norad. På bakgrunn av dette har sekretariatet de siste årene faset ut fire av sine største prosjekter.

Det vil i den nærmeste fremtid ikke være en prioritet å lete opp nye, langvarig forpliktende prosjekter, men heller støtte mer kortsiktige enkeltinitiativ som er positive for adopsjonssamarbeidet som gjøres i formidlingen. I 2019 er det satt av 100.000 kroner til dette formålet.

## **4. NASJONALT OG INTERNASJONALT ADOPSJONSSAMARBEID**

### ***Kontakt med myndighetene***

Adopsjonsforum har også i 2018 hatt mye kontakt med Barne-, ungdoms- og familie-direktoratet (Bufdir) og med de fem regionale kontorene i Barne-, ungdoms- og familieetaten (Bufetat).

Den nye adopsjonsloven og forskriften for denne trådte i kraft fa 1. juli 2018.

Det ble på initiativ fra UAPU holdt et møte i 22. oktober 2018 med statsråd Linda Hofstad Helleland i Barne-, og likestillingsdepartementet (BLD). Hovedformålet med møte var å etterlyse mer og bedre oppfølging av adopterte og adoptivfamilier. Det ble også holdt et møte med en av statssekretærene og embetsverket i departementet 29. november om problemet med forskriften til adopsjonsloven. Selv om omfanget av formell kontakt med sentrale fagmyndigheter varierer, er samarbeidet med både departementet, adopsjonsseksjonen i Bufdir og de fem regionkontorene av Bufetat fungerte i det alt vesentlige godt. Det har imidlertid bare vært ett formelt kontaktmøte mellom Bufdir og adopsjonsforeningen – i mars 2018. Det ble til tross for ønsker fra foreningene ikke holdt noe møte på høsten. Bufdir er blitt omorganisert og adopsjonssaker er nå delt i to ulike seksjoner – primært «Internasjonale tjenester» men også i noen grad seksjonen for «Barnerett». Det ble i oktober holdt et eget møte med Bufdir om tolkningen av forskriften for adopsjonsloven.

Adopsjonsforum har løpende kontakt med Notarius Publicus ved Tingretten i Oslo i forbindelse med legalisering av dokumenter. Dette kontoret fortjener ros for rask og god service. Vi har også ofte kontakt med Fylkesmannen og noen ganger Utenriksdepartementet (UD) i forbindelse med legalisering av dokumenter. Adopsjonsforum har hatt sporadisk kontakt med UD og enkelte ambassader i forbindelse med visum eller spesielle saker. Kontakten med Utlendingsdirektoratet (UDI) er også positiv.

### ***Rettinger ved adopsjon***

Bufdir har tidligere hatt ventelister for å delta på adopsjonsforberedende kurs. Fra 1. juli 2018 er det innført en regel om at familier må ha gjennomført kurset før de kan starte en søknadsprosess. Dette forsinker oppstarten for mange familier, og adopsjonsforeningene har bedt Barne- og likestillingsdepartementet revurdere kravet om fullført kurs. Foreningene mener at søkerne bør kunne sende inn en søknad, og så gå på kurs mens de venter på oppstart av utredningen.

Med økt antall nye søkere de siste år tar det lang tid for søkerne å bli godkjent. I følge Bufdir er det ikke ventetid for å gå på kurs. De tre adopsjonsforeningene har understreket at Bufdir må ha nok ressurser til å kunne møte etterspørselen hvis behovet øker.

Målsettingen om å øke adopsjonsstøtten til nivået for folketrygdens grunnbeløp (1G) ble nådd med virkning fra januar 2015. Støtten økte fra nyttår 2018 til kr. 93.634. Adopsjonsstøtten følger reguleringen av 1G som justeres 1. mai hvert år. Først åtte måneder seinere - fra 1. januar året etter øker adopsjonsstøtten. Fra nyttår 2019 økte den til kr. 96.883.

Permisjonstiden med utbetaling av "foreldrepenger ved adopsjon" gir

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

adoptivforeldre enten 56 uker med 80 % lønn eller 46 uker med full lønn. Siden 1. juli 2018 ble kvotene endret slik at 1/3 må tas ut av mor, 1/3 av far, og 1/3 kan fordeles fritt mellom foreldrene.

Adopsjonsforeningene fikk i 2018 samlet driftsstøtte på 2,3 millioner kroner. Etter en fordelingsnøkkel fikk Adopsjonsforum nesten 38 % av midlene, kr. 868.000. Det er en liten økning fra 2018, men over tid har det vært en realnedgang i den totale støtten.

### Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Adopsjonsstøtten koblet til 1G er videreført og justeres etterskuddsvis årlig.
- ✓ Lobbyarbeid overfor myndighetene for ressurser til adopsjonsforberedende kurs og kompetansesenter om adopsjon er videreført.

### **Offentlig saksbehandling**

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) er sentralmyndighet for adopsjonsspørsmål og klageinstans for avslåtte søknader. Fem regionale kontorer, Barne-, ungdoms- og familieetaten (Bufetat), har ansvar for å godkjenne søkerne.

Fra 1. februar 2015 overtok Fosterhjemtjenesten i Bufetat utredning av søkerne i stedet for kommunene. Ved å flytte oppgaven opp til regionnivået er det blitt jevnere og bedre kvalitet på utredningene og mer samlet kompetanse om adopsjon. Med behandlingstiden for utredning av søkerne i Bufetat økte ytterligere i 2018. Adopsjonsforum tok høsten 2018 kontakt med alle søkere som ventet på behandling i Bufetat, og mange meldte om lang ventetid før utredning startet og flere fant behandlingstiden for lang. Flere familier har brukt langt mer enn ett år på å få godkjenning. Det er fortsatt usikkerhet om det finnes tilstrekkelig med ressurser i Fosterhjemtjenesten i Bufetat til å utrede søkerne.

Saksbehandlingstid for godkjenning i Norge var for de som fullførte adopsjoner i 2018 i gjennomsnitt ca. -6 måneder. Dette gjelder imidlertid en rekke familier som ble godkjent for flere år tilbake, og gir dermed ikke en klar indikasjon om hvordan behandlingstiden er blitt for nye søkere i 2018.

Dialogen og samarbeidet med de offentlige organene kunne vært bedre i 2018. Pga. omorganisering og flytting har Bufdir hatt kapasitetsproblemer med å besvare henvendelser og søknader, og det er ikke holdt regelmessige kontaktmøter. Bufdir har de par siste år inntatt en mer aktiv rolle som tilsynsmyndighet, spesielt når det gjelder økonomi og vurdering av saker som skal til Faglig Utvalg. Det er både formell og uformell dialog med Bufdir og Bufetats regioner om prinsipielle og praktiske spørsmål. Det er fortsatt noe faglig uenighet mellom Bufdir/Bufetat og Adopsjonsforum om en del av arbeidet, men vi har en saklig dialog rundt disse spørsmålene.

Det ble holdt bare ett kontaktmøte mellom Bufdir og adopsjonsforeningene – i mars 2018. Det planlagte andre møtet, inkludert et møte mellom foreningene og Bufdirs faglige rådgivende utvalg ble nok en gang utsatt. Siste møte med utvalget var i desember 2016.

Bufdir hadde hyret inn revisjons- og konsulentfirmaet PwC (Price Waterhouse Coopers) til arbeidet med å utvikle nye retningslinjer etter den nye adopsjonsloven. Det ble holdt en workshop med PwC, Bufdir og adopsjonsforeningene i januar og i juni 2018. Det har vært frustrerende for adopsjonsforeningene at endelige

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

søknadsskjemaer og veiledninger ikke er blitt utarbeidet, og at et midlertidig søknadsskjema for formidlingstillatelse viste seg å være svært teknisk upraktisk å bruke. Det skal søkes om ny driftstillatelse innen sommeren 2019, men også denne søknadsprosessen er noe ufullstendig forberedt.

### Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Samarbeidet med Bufdir og Bufetat om systemet for utredning og godkjenning av adopsjonssøkere fungerer, men behandlingstiden er økt og for mange uakseptabelt lang.
- ✓ Det har vært noe kontakt med Bufdir om økonomispørsmål.
- ✓ Det har vært kontakt med Bufdir og Faglig rådgivende utvalg om behandling av saker for barn med spesielle omsorgsbehov og om arbeidet i enkelte land.
- ✓ Ett formelt kontaktmøte med Bufdir er gjennomført, men det er ikke holdt møte med Faglig rådgivende utvalg i 2018.

### **Nasjonalt og internasjonalt adopsjonsfaglig samarbeid**

De tre norske adopsjonsforeningene samarbeidet også i 2018 om felles politiske og faglige aktiviteter. Norsk adopsjonsråd (NAR) ble opprettet i 2001, og består av styrelederne og sekretariatslederne i de tre foreningene. Arbeidet i NAR er ivaretatt, selv om det heller ikke i 2018 er holdt formelle møter i 2017 og det er derfor ikke laget referater fra arbeidet. Ansvar for NAR-koordinering har i 2017 og 2018 ligget hos Verdens Barn.

De tre adopsjonssekretariatene har et Adopsjonsfaglig utvalg (AU) som samarbeider om utvikling av adopsjonskompetanse og informasjon. Utvalget hadde 3 vanlige møter i 2018, og i tillegg er det uformell kontakt mellom foreningene pr. telefon og e-post (se kapittelet «Etter adopsjon»). Adopsjonskonsulent Aruna M. Vegdal var Adopsjonsforums fram til sommeren, men trakk seg fra arbeidet. Daglig leder Øystein Gudim har midlertidig representert foreningen siden høsten 2018.

AU er også ansvarlig for felles arrangementer, faglig skoloring av ansatte i foreningene, produksjon av felles hefter, mv. Lokalavdelingene oppfordres til å samarbeide om felles arrangementer som kan få støtte fra informasjonsmidlene AU får fra Bufdir.

Det ble holdt flere gode arrangementer for søkere, familier som har adopterte barn, fagfolk og andre interesserte.

Det nordiske adopsjonsfaglige samarbeidet har fortsatt i 2018. Styreleder Helge Berge Noraas i InorAdopt har fortsatt som representant for de norske foreningene i styret for Nordic Adoption Council (NAC), mens Andrea Johanna L. Mæhlum fra Adopsjonsforum er vararepresentant. NAC hadde sitt årlige møte i København i slutten av september 2018. Adopsjonsforums deltakere var styreleder Øyvind Bakke Reier, styremedlem Andrea Johanna L. Mæhlum og adopsjonskonsulent Aruna M. Vegdal.

Daglig leder Øystein Gudim er også NAC sin representant i Haag-sekretariatets arbeidsgruppe for å bekjempe ulovlig praksis i internasjonal adopsjon. Det var ingen fysiske møter i gruppen i 2018, men det er utvekslet informasjon pr. e-post og det ble holdt en telefonkonferanse i november 2018. Rapporter fra arbeidet sendes til styret i NAC.



## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

EurAdopt har 26 medlemsorganisasjoner i 13 europeiske land - Belgia, Danmark, Finland, Frankrike, Island, Italia, Luxemburg, Nederland, Norge, Storbritannia, Sverige, Tyskland og Østerrike. Daglig leder Øystein Gudim i Adopsjonsforum deltok på generalforsamlingen i EurAdopt i Milano i slutten av mai 2018. Han ble gjenvalgt som det norske rådsmedlemmet i EurAdopt fra våren 2018 til våren 2020. Han ble også valgt inn i EurAdopts arbeidsutvalg (Executive Bureau) for denne perioden. Styreleder Jørn A. Uggerud i Verdens barn er personlig vararepresentant fra Norge

### Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Adopsjonsforum har i 2018 deltatt aktivt i arbeidet som er tillagt NAR for å sikre felles opptreden overfor myndighetene.
- ✓ Det er gjennomført felles aktiviteter i samarbeid mellom foreningene gjennom Adopsjonsfaglig utvalg (AU).
- ✓ Adopsjonsforum har deltatt i og fulgt opp samarbeidet med NAC.
- ✓ Adopsjonsforum har deltatt i og fulgt opp samarbeidet med EurAdopt.

## 5. INFORMASJONSARBEID

Medlemsbladet kom ut med 3 utgaver (nr. 3-4 kom ut som dobbelnummer). Ordningen med elektroniske utgaver ble avvirket i 2017 og alle numre ble trykt på papir og sendt i posten som før. Gjennomsnittlig opplag på bladet i 2018 var på ca. 2.200 eksemplarer hvorav nesten 2.000 ble distribuert direkte til medlemmene og andre abonnenter.

Bladet blir også sendt som gratisabonnementer, til bl.a. medlemmene av Familie- og kulturkomiteen på Stortinget og barne- og likestillingsministeren, samt til samarbeidspartnere for utveksling av journalistisk innhold. Bladet har også en del abonnenter i form av gaveabonnementer.

Medlemsbladet har fem hovedmålgrupper: Nye søkere, familier i venteprosess /forberedelsestid, familier som nettopp er kommet hjem med barn, familier som har vært medlemmer lenge, og unge/voksne adopterte. Målet med bladet har vært, og er, å skape identitet, gi nyttig og praktisk informasjon, reflektere Adopsjonsforums arbeid og holde medlemmer orientert om det som er aktuelt innenfor adopsjonsfeltet.

De siste årene er det bevisst satset mye på omtale av adopsjon av barn med spesielle omsorgsbehov, for å få flere søkere til å vurdere denne muligheten. Tilbakereiser og tema om ungdom har også vært satsningsområder. Det er gledelig å konstatere at flere unge/voksne adopterte tar kontakt med redaksjonen, med ønske om å skrive i bladet. I 2018 hadde vi flere bidrag som dreide seg om alt fra adopsjonsutviklingen, til fagartikler og tilbakereiser.

Som i foregående år har sekretariatet i 2018 hatt ansvar for medlemsbladet. Vår informasjonsrådgiver var redaktør for første nummer, mens daglig leder overtok som en midlertidig løsning etter dette. Redaksjonsrådet for bladet har imidlertid ikke fungert og har ikke hatt aktivitet i 2018. Adopsjonsforum erfarer at bladet er viktig for medlemmene våre, og vi får positive tilbakemeldinger fra lesere.

Adopsjonsforum nye nettsider ble lansert i 2013 og har hatt jevnt men over tid noe synkende besøk. Det er primært daglig leder, informasjonsrådgiver og seniorrådgiver for administrasjon/organisasjon som har hatt ansvaret for innhold og vedlikehold av nettsidene. Adopsjonskonsulentene oppdaterer regelmessig sidene med landinformasjon og ekstranettet.

Adopsjonsforums ekstranett brukes for aktive søkere i prosess. Den tekniske løsningen for sidene er forbedret og fungerer tilfredsstillende. Det er stor variasjon i hvor aktivt søkerne benytter ekstranettet i adopsjonsprosessen.

Facebook-siden er blitt en stadig viktigere informasjonskanal utad – overfor medlemmer og andre med interesse for adopsjon (deriblant unge/voksne adopterte). Siden blir brukt som et mer «uformelt» informasjonsforum, der Adopsjonsforum kan henvise til nyheter, arrangementer, nettsteder og annet stoff vi mener følgerne har interesse av. Vi ser at gode titler og adopsjonshistorier med positive, personlige vinklinger blir mest lest. Det legges ut flere saker hver uke og sidene er svært godt besøkt.

Facebook-siden kan ha fra ca. 2.000 til opp mot 30.000 visninger per uke, og tallene varierer kraftig. Noen saker som legges ut når bare noen få hundre mens enkelte

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

saker har nådd ut til over 10.600 personer. Enkelte arrangementer som «åpen dag» blir også fremmet gjennom betalt annonsering.

Det siste året har det vært et jevnt tilsig av folk som liker og følger Adopsjonsforums Facebook-side. Antallet var ved utgangen av 2018 økt til **2.872** – dvs. en økning på 286 (11,1 %) fra ett år tidligere. Noen bruker også siden til å sende private meldinger til Adopsjonsforum angående ventetid, biologisk opphav og tilbakereiser. Vi ønsker helst ikke å bruke Facebook / Messenger til dette, og ber som regel om at slike henvendelser sendes pr. e-post slik at de ved behov kan registreres som saksbehandling i datasystemet Focus. Vi har alltid satset på at henvendelser på Facebook besvares raskt.

Facebook er også brukt «aktivistisk» for å samle politisk støtte rundt aktuelle saker og kampanjer, blant annet for å få endret forskriften til adopsjonsloven.

Det har også i 2017 vært en god del oppmerksomhet rundt adopsjon i media. Det har vært en del omtale om lave adopsjonstall, men mye av oppmerksomheten har vært omtale av enkeltsaker om adopsjon og adopterte. Personlige historier om adopsjon får som regel størst oppmerksomhet. Det har vært flere innslag av positivt vinklede saker, særlig i lokalaviser og i ukeblader. I 2018 har vi bl.a. hatt flere saker med Colombia i fokus siden dette er vårt viktigste samarbeidsland.

Gjennom abonnement på Retriever mottar vi daglig en oversikt over relevante artikler om adopsjonsspørsmål i media. Abonnementet sparer oss for tid til å lete opp nyheter, og de beste nyhetene linker vi som regel til på Facebook eller på «adopsjon i media» på vår hjemmeside.

Adopsjonsforums sekretariat og styre har fulgt aktiv med i og bidratt til den offentlige debatten om internasjonal adopsjon. Vi får henvendelser fra media som ønsker kommentarer til adopsjonssaker – og flere ønsker kontakt med adoptivfamilier for å ha eksempler som illustrerer problemstillinger. Familier blir alltid forespurt på forhånd før journalister får oppgitt kontaktopplysninger.

Adopsjonsforum benyttet også PR-tjenesten «MyNewsDesk» (MND) som hadde 6.569 unike treff i 2018 – en nedgang på 14,7 % fra året før. Det ble i løpet av 2018 bare publisert tre nyhetssaker i vårt nyhetsrom på MND.

Målet har vært å bruke MND for å sette egne budskap på medias dagsorden, men det har vært liten kapasitet til å følge opp dette. Vi ser at gode titler og vinklinger er viktig for å nå frem til journalister, opinionsdannere og andre brukere av nettet.

Av økonomiske grunner har vi fra årsskiftet 2018/2019 avsluttet avtalen om nyhetsrom (MND). Vi har videreført medieovervåkning (Retriever) basert på vurderingene vi gjorde året før.

Som i tidligere år ser vi fortsatt en tendens til at lokalavdelingene i økende grad bruker Facebook som kommunikasjonskanal overfor sine medlemmer. Det er imidlertid fortsatt viktig å bruke andre kanaler, som SMS-meldinger og foreningenes egen nettside, da en god del medlemmer ikke bruker Facebook.

Det ble ved årsskiftet 2017/2018 startet å ta i bruk Twitter, da vi ser at vi kan nå andre interesserte, og fordi vi ser at synlighet i flere medier kan bidra til mer oppmerksomhet blant potensielle søkere og organer som støtter Adopsjonsforum. På grunn av

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

begrenset kapasitet er denne tjenesten lite brukt, men det legges av og til ut lenker til aktiviteter og noen nyhetsoppslag.

Spalten "Du store adopsjonsverden" ble lansert høsten 2007 og deler av den er videreført på nye nettsiden. Disse sakene er ment å være litt «tidløse» eller «kuriøse» informasjonsartikler om adopsjon, men det har ikke vært kapasitet til å følge opp dette arbeidet i 2018.

Mer og mer av kommunikasjonen med medlemmene skjer elektronisk pr e-post og via internett, ekstranett (for grupper av søkere) og intranett (for tillitsvalgte og ansatte). Ekstranettet fungerer nå stort sett tilfredsstillende, men søkeres bruk av dette varierer mye.

I hele 2018 har vi brukt det nye intranettet for styredokumenter og lignende informasjon til alle tillitsvalgte i organisasjonen. Det gamle materialet fra 2014 og tidligere ligger fortsatt på gammel plattform, da det ville vært for kostnads- og arbeidskrevende å flytte alt over på den nye plattformen.

Det er blitt oppdatert foredrag og presentasjoner om Adopsjonsforum til bruk i Norge og i utlandet.

Statistikken viser en nedgang over tid i bruk av hjemmeside [www.adopsjonsforum.no](http://www.adopsjonsforum.no). I desember 2003 var det 8.673 treff på hjemmesiden. I mars 2009 nådde vi det høyeste antall treff på en måned – 94.000.

Samlet antall besøk på hjemmesiden er gått ned de siste årene, da antallet aktive søkere er lavere. Statistikken viste i 2018 en fortsatt markant nedgang i bruk av vår hjemmeside. Samlet antall besøk på hjemmesiden var rekordhøye 830.000 treff i 2009. I løpet av 2018 var det **217.979** sidevisninger på hjemmesiden, fordelt på **38.971** unike brukere. Men i tillegg ser vi at flere medlemmer oppdaterer seg mer om nyheter om Adopsjonsforum via Facebook.

En 30-sekunders reklamefilm for å promotere Adopsjonsforum er blitt vist under noen av de reklamefrie dagene på TV2 og TVNorge, men vi fikk dessverre avslag på å vise dem i jula 2018. Filmen ligger også på Facebook-siden til foreningen og på YouTube. Vi undersøkte i 2017 mulighetene for å lage ny felles 1-minutts reklamefilm for de tre foreningene, men dette arbeidet er ikke fulgt opp i 2018 pga. manglende kapasitet og økonomi

### Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Medlemsbladet kom ut med 3 nummer (ett dobbeltnummer).
- ✓ Adopsjonsforum har vært synlig i nyhetsbildet både gjennom presseoppslag og debatt.
- ✓ Sekretariatets Facebook-side får stadig flere følgere og publiserer flere saker hver uke. Dette når bredt ut også utenfor foreningens egne rekker.
- ✓ På nettsiden vår om «adopsjon i media» har vi lenker til alle vesentlige medieoppslag i Norge om adopsjonsrelaterte tema via en tjeneste levert av søkemotoren Retriever.
- ✓ Adopsjonsforum har brukt PR-tjenesten MyNewsDesk, men avsluttet bruken ved årsskiftet pga. begrenset kapasitet og økonomi.
- ✓ Arbeid med å nå ut til aktive søkere via ekstranettet fungerer stort sett godt. Bruken varierer en god del fra land til land, men oppdateringene gjøres

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

regelmessig. Søkerne kan laste ned alle nøkkeldokumenter ut fra hvor langt de er kommet i adopsjonsprosessen.

- ✓ Det ble arrangert fem åpne informasjonsdager for nye søkere i sekretariatet.
- ✓ En temakveld i regi av Adopsjonsfaglig Utvalg i Oslo i november 2018 med fokus på barn med spesielle omsorgsbehov.
- ✓ Standardforedrag er oppdatert for ulike typer presentasjoner av Adopsjonsforums arbeid er oppdatert på norsk og engelsk.
- ✓ Det er også laget lodd og brosjyre i forbindelse med bistan slotteriet i 2018.

## 6. ORGANISASJONEN

### **Landsmøtet og lokalavdelingsledermøtet**

Det 47. landsmøtet i Adopsjonsforum ble holdt i samarbeid med lokalavdelingen i Agder i Kristiansand 29. – 30. april 2017.

I 2018 ble det ikke holdt landsmøte, og lokalavdelingsledermøtet på Gardermoen 20. – 21. april 2018 godkjente regnskap, årsberetning mm. Det vises til protokoll og referat fra møtet.

Lokalavdelingslederne møttes også på det vanlige høstmøtet i Oslo 23. – 24. november 2018, og det foreligger referat fra møtet.

### **Landsstyret og valgkomiteen**

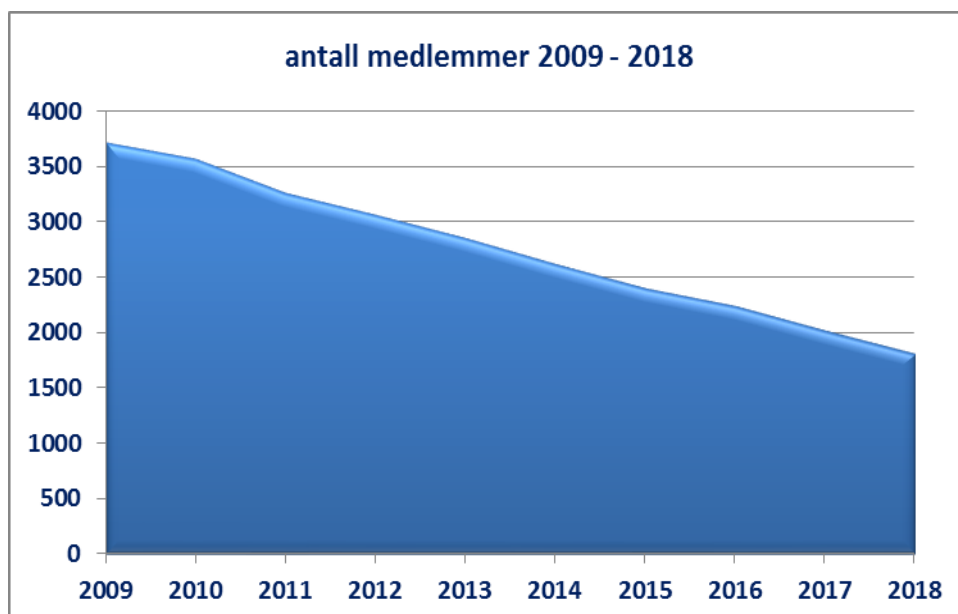
På landsmøtet i april 2017 ble følgende landsstyre valgt: Øyvind Bakke Reier (gjenvalg), nestleder Arne Kristian Nordhei (ny), Kenneth Marthinsen, Andrea Johanna Bratt Mæhlum (begge gjenvalgte), Marianne Robertsen og Margit Steinholt (begge nye) og Aruna M. Vegdal (ansattes representant).

Landsstyret har hatt sine vedtektsfestede møter i løpet av året. Landsstyret har behandlet en rekke større og mindre saker av betydning for foreningens medlemmer og adoptivsøkere. Det vises til protokoller fra møtene, som er gjort fortløpende tilgjengelig for lokalavdelingene på Adopsjonsforums intranett.

Landsmøtet 2017 valgte også ny valgkomite som består av Stig Flesland (Oslo/Akershus/Buskerud) (ny) og Hans Remmen (Sunnmøre) og Monica Ahnger Olsen (Agder) – begge gjenvalgte.

### **Medlemstall**

Adopsjonsforum hadde lenge en jevn vekst i medlemstallet, og dette nådde en topp med 4 353 medlemsfamilier i 2006. Adopsjonsforum hadde ved årets slutt i 2018 totalt 1 805 familier registrert som medlemmer. Dette var en nedgang i antall medlemmer på 10,5 % (mot en nedgang på 9,6 % året før).



# Adopsjonsforums årsrapport 2018

## Lokalavdelinger

Adopsjonsforum hadde på papiret i alt 14 lokalavdelinger pr 1.1. 2018. I løpet av året ble også lokalavdelingen for 2018 er også Østfold formelt lagt ned.

På listen nedenfor gjengis medlemstallet for hver av avdelingene pr. 31.12. 2018.

Lokalavdeling	Medl. totalt pr. 31.12.2018	Medl. totalt pr. 31.12.2017	endring	% endring fra 2016	% andel
Østfold	91	97	-6	-6,2	5,0 %
Oslo/Akershus/ Buskerud	576	645	-69	-10,7	31,9 %
Hedmark/Oppland	108	120	-12	-10,0	6,0 %
Vestfold/Telemark	112	120	-8	-6,7	6,2 %
Agder	75	81	-6	-7,4	4,2 %
Rogaland	178	201	-23	-11,4	9,9 %
Hordaland	241	273	-32	-11,7	13,4 %
Sogn & Fjordane	42	53	-11	-20,8	2,3 %
Sunnmøre	65	72	-7	-9,7	3,6 %
Nordmøre & Romsdal	40	50	-10	-20,0	2,2 %
Sør-/Nord-Trøndelag	132	146	-14	-9,6	7,3 %
Søndre Nordland	20	20	0	0,0	1,1 %
Midtre Nordland	21	26	-5	-19,2	1,2 %
Hålogaland	35	42	-7	-16,7	1,9 %
Nord-Troms/Finnmark	67	68	-1	-1,5	3,7 %
Utlandet	2	3	-1	-33,3	0,1 %
<b>Sum</b>	<b>1 805</b>	<b>2 017</b>	<b>-212</b>	<b>-10,5</b>	<b>100,0 %</b>

Landsstyret vedtok etter en høring med lokalavdelingene å endre strukturen for lokalavdelinger fra 1.1. 2019. De lokalavdelingene som da er etablert er:

- ✓ Oslo/Akershus/Buskerud/Østfold
- ✓ Hedmark/Oppland
- ✓ Vestfold Telemark
- ✓ Agder/Sør-Rogaland
- ✓ Hordaland/Sogn og Fjordane/Nord-Rogaland
- ✓ Møre og Romsdal.
- ✓ Trøndelag
- ✓ Søndre Nordland
- ✓ Midtre og nordre Nordland
- ✓ Troms og Finnmark.

Lokalavdelingene hadde etter vedtektene krav på ett besøk pr år fra sekretariatet. I 2009 ble dette midlertidig opphevet i vedtak på landsmøtet, av hensyn til foreningens økonomi. Lokalavdelinger som ønsker besøk fra sekretariatet må som regel dekke eventuelle reise- og oppholdskostnader. Aktiviteten i lokalavdelingen var imidlertid lavere enn før gjennom hele 2018.

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

Lokalavdelingenes egne regnskap og årsberetninger skal sendes inn til sekretariatet. Dette er en forutsetning for å få utbetalt lokalavdelingens andel av kontingentinntektene.

Etter vedtak fra landsmøtet i 2014 blir kontingentfordelingen til lokalavdelingene fordelt ut fra følgende regler:

- Alle lokalavdelinger gis en minstesum på kr. 5 000 uavhengig av medlemstall.
- Lokalavdelinger gis også kr. 100 pr. medlem for de første 100 medlemmene.
- Lokalavdelinger får kr. 50 pr. medlem fra og med medlem nr. 101 og oppover.

Landsmøtet i 2017 vedtok å videreføre vedtaket fra 2014 om kontingentfordeling, men at det for 2017 kun utbetales 50 % av summen. Lokalavdelingene kunne søke om tilleggsbevilgninger dersom spesielle forhold tilsier dette. Denne praksis ble videreført i 2018.

Lokalavdelingenes ledere gis fortsatt anledning til å møtes to ganger hvert år.

Gjennom vedtektsendringene på landsmøtet i 2015 ble det vedtatt at landsmøter bare skulle holdes hvert annet år. Førrige landsmøtet ble holdt i Kristiansand i slutten av april 2017.

### Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ To møter for lokalavdelingslederne er gjennomført: 20. – 21. april på Gardermoen og 23.-24. november 2018 i Oslo.
- ✓ Det er gjennomført temakvelder og sosiale arrangementer med varierende aktivitet i flere lokalavdelinger.
- ✓ Det er gitt støtte til fellesarrangementer sammen med Verdens Barn og InorAdopt med statlige midler.
- ✓ Listen over foredragsholdere og ressurspersoner er oppdatert hvert år.
- ✓ Samtlige styremedlemmer i lokalavdelinger kan få adgang til intranettet med passord, og adgang oppdateres ved nyvalg.

Også i 2018 har lokalavdelinger jobbet godt for sine medlemmer og for adopsjons-saken. Landsstyret og sekretariatet vil takke alle de tillitsvalgte og aktive medlemmer som gir av sin fritid for å gjøre en stor frivilling innsats for Adopsjonsforum.

### **Landklubber**

Det eksisterer landklubber som er uformelt tilknyttet Adopsjonsforums virksomhet. De består av familier med barn eller unge adopterte fra bl.a. Bolivia, Chile, Ecuador, Etiopia, Filippinene, Guatemala, India, Kina, Madagaskar Nepal, Pasto-foreningen (Colombia), Peru og Vietnam. Aktivitetsnivået i landklubbene varierer, og noen av disse har hatt lite aktivitet de siste år. Indiaklubben samler medlemmer fra både Adopsjonsforum og Verdens barn og feiret sitt 40-års jubileum i 2018. Kinaforeningen er en felles landklubb for familier som har adoptert barn fra Kina gjennom alle de tre norske adopsjonsforeningene. En ny Madagaskarforening ble formelt etablert i 2018. Mellom søkere med barn fra andre land kan det være mer uformell kontakt. Adopsjonsforum var til stede på noen av landklubbens sommer- og høsttreff i 2018.

Det finnes også mer etablerte grupper av unge adopterte, og det er utviklet god kontakt med foreningen Norsk-Colombianos som har hatt avdelinger i Oslo-området, Hordaland, Rogaland og Vestfold.



# Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

Det vises for øvrig til informasjon om de fleste landklubbene i medlemsbladet og til lenker på våre hjemmesider.

## **Organisasjonsutvikling**

Landsstyret møtes etter vedtektsendringer normalt fem ganger i året, og alle styremedlemmer har politisk, faglig eller organisatorisk ansvar for ett eller flere prioriterte arbeidsområder. Landsstyret vedtok i 2011 en strategi for organisasjonen, og der organisasjonsutvikling er et sentralt punkt, og dette er blitt videreført.

Arbeidet med å forbedre rutiner og manualer, bruke av mer elektronisk databehandling, nye regnskapsrutiner, mm. er videreført i 2018.

Ansatte får tilbud om kurs og etterutdanning innen sine fagfelt. Det vurderes løpende behov for endringer av organiseringen i sekretariatet, og pga. nedbemanning er det gjennomført flere endringer i arbeidsdelingen og organiseringen av oppgaver. Disse tiltakene er også i 2018 finansiert over vanlig drift.

## **Sekretariatet**

Sekretariatet bestod ved årsskiftet av 6 kvinnelige og 3 mannlige ansatte i vanlige stillinger. Det totale antall årsverk for disse 9 stillingene var ved årsskiftet i alt 7,9. I tillegg er et bud engasjert på timebasis og en kontormedarbeider på tiltak / opplæring i en 50 % stilling. I tillegg er det ansatt bud som lønnes på timebasis. Ved langtids sykefravær og ved andre behov blir det i minst mulig grad brukt ekstrahjelp / vikarer.

De ansatte i Adopsjonsforum har tariffavtale og særavtale. Særavtalen skal normalt gjennomgås hvert annet år, men dette skjedde sist i juni 2015. Det ble gjennomført årlig lønnsoppgjør i 2018, basert på oppgjøret for statsansatte. Det er holdt møter mellom sekretariatets ledelse og den tillitsvalgte fra fagorganisasjonen Negotia, som organiserer flertallet av de ansatte. Det er også et valgt verneombud.

Det har vært arbeidet med å sikre et bedre samarbeidsklima og arbeidsmiljø i sekretariatet. Det ble gjennomført en medarbeiderundersøkelse i 2017, og som viste flere utfordringer og ulike oppfatninger blant de ansatte. Arbeidet med å ivareta det fysiske og psykososiale arbeidsmiljøet for sekretariatets ansatte ble videreført i 2018. Det ble foretatt en ny medarbeiderundersøkelse høsten 2018, og det er benyttet en ekstern konsulent i å bistå med dette arbeidet i hele 2018. Kostnadene er etter vedtak i landsstyret belastet fond.

Det seniorpolitiske dokumentet for Adopsjonsforum har vært gjeldende fra 2010. Det gis insentiver i form av enten lønnstillegg, flere fridager eller redusert arbeidstid uten redusert lønn for ansatte over 62 år. Ordningen er forlenget fram til lønnsoppgjøret 1. mai 2019.

Det har så langt mulig vært ønskelig å unngå oppsigelser på grunn av den økonomiske situasjonen, men stillingen som informasjonsmedarbeider/redaktør ble sagt opp i første kvartal 2018. En adopsjonskonsulent gikk av med pensjon sommeren 2018 og ble erstattet av en ny medarbeider.

## **Fravær**

Korttids sykefravær gikk ytterligere ned i 2018, og var samlet på ca. 1,5 %. Primært på grunn av en langtids sykmelding i første halvår gikk totalt sykefravær opp til 5,1 % i

# Adopsjonsforums årsrapport 2018

2018. Det har ikke vært registrert skader eller ulykker av vesentlig art på arbeidsplassen.

Adopsjonsforum er en IA-bedrift (Inkluderende Arbeidsliv), og IA-avtalen fra 2014 er videreført.

Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Det er gjennomført ytterligere nedbemanning i 2018.
- ✓ Lønnsoppgjør for 2018 er gjennomført.
- ✓ Det har vært god oppfølging av sykmeldte medarbeidere.
- ✓ Adopsjonsforum er fortsatt IA-bedrift.
- ✓ Seniorpolitisk dokument fra 2010 er fulgt opp. Ansatte over 62 år er omfattet av ordningen fram til 1. mai 2019.
- ✓ Det er gjennomført en ny medarbeiderundersøkelse og en intern prosess med ekstern bistand for bedring av arbeidsmiljøet.
- ✓ Arbeidet med internkontroll er videreført og diskuteres også regelmessig av landsstyret.

## **Sekretariatets organisering og ledelse**

Sekretariatet har tidligere vært organisert med to avdelinger, samt stabsfunksjoner tilknyttet daglig leder. Arbeidet med bistand ligger i stab, og i tillegg sorterte stillingene som redaktør også under daglig leder.

Øystein Gudim	Daglig leder	100 %	Fast ansatt.
Terje Abusdal	Bistandskoordinator	50 %	Fast ansatt.

*Daglig leder* har ansvar for samarbeid med landsstyret, ekstern representasjon overfor myndigheter, samarbeidspartnere og media, samt driften av sekretariatet. Daglig leder har i tillegg overtatt personalansvar etter at stillingene som avdelingsledere ble gjort om til seniorrådgivere for henholdsvis adopsjonsformidling og administrasjon/organisasjon.

*Informasjonsrådgiver/redaktør* var en fast 50 % stilling. Den fast ansatte sluttet i stillingen pr. 31.12. 2017, og vikaren, Kjetil Helland, fikk av økonomiske grunner ikke forlenget sin kontrakt fra utgangen av mars 2018. Arbeidet med utadrettet informasjon og redaktøransvar for medlemsbladet er etter dette i hovedsak ivaretatt av daglig leder. Se ellers kap. 5 om informasjonsarbeidet.

*Bistandskoordinator* er en fast 50 % stilling og har ansvar for informasjon, innsamlinger og støtte til prosjekter, arbeidet med landslotteriet og det separate regnskapet for «Bistand for barn».

Formidlingsarbeidet koordineres av seniorrådgiver på samme måte som da stillingen var avdelingsleder. Arbeidsoppgaver for formidlingsarbeidet består i hovedsak av:

- Veiledning av og personlige samtaler med nye søkerne før søknadsprosessen begynner.
- Veiledning og saksbehandling i dokumentfasen.
- Oppfølging av søkere og saksbehandling av søknader under adopsjonsprosessen.
- Oppfølging av saker i forhold til norske og utenlandske myndigheter.
- Ekstra veiledning av søkere og omfattende saksbehandling i forbindelse med saker som gjelder barn med spesielle behov.

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

- Forberedelse av saker som skal fremlegges for Faglig Utvalg i Bufdir og oppfølging av disse sakene.
- Samarbeid med og oppfølging av kontaktnettverket i utlandet.
- Informasjonsarbeid i inn- og utland.
- Utsendelse av domsdokumenter til norske myndigheter.
- Innsamling og forsendelse av oppfølgingsrapporter til opprinnelseslandene.
- Overførsel av dokumentasjon til Bufdirs barnearkiv.
- Arbeid med adopterte som ønsker råd om opprinnelse og tilbakereise.

Som vanlig ble det gjennomført arbeidsreiser i inn- og utland, og ansatte deltok på eksterne og interne seminarer og arrangementer.

Seniorrådgiver for formidlingen har et koordineringsansvar og følger opp kontakt med adopsjonsmyndigheter i Norge og utlandet. Det sjekkes regelmessig hvilke andre land som kan være aktuelle for adopsjonssamarbeid.

Medarbeiderne i formidlingsarbeidet var ved slutten av året:

Clara L. Zamudio	Seniorrådgiver	100 %	Fast ansatt
Aruna M. Vegdal	Adopsjonskonsulent (og ansatt representant i landsstyret)	100 %	Fast ansatt
Marie-Thérèse Desroches	Adopsjonskonsulent	100 %	Fast stilling.
Birte Lefdal	Adopsjonskonsulent	100 %	Fast stilling.

Adopsjonskonsulent Irene Hertzberg gikk av med pensjon sommeren 2018 og ble erstattet med Birte Lefdal fra 20. august 2018.

Karen Sørbø Opsahl var midlertidig engasjert som adopsjonskonsulent for primært å arbeide med Kina, men dette engasjementet ble avsluttet i mars 2018.

Oversettelse av adopsjonsdokumenter utføres delvis i utlandet og delvis i Norge. Noen dokumenter kan oversettes av ansatte, men der det er et krav fra samarbeidslandene blir oversettelsesarbeidet i hovedsak utført av (stats) autoriserte oversettere i Norge eller andre land. Dokumenter til Vietnam blir sendt på engelsk og blir oversatt til vietnamesisk i landet.

Administrasjons- og organisasjonsoppgaver og samarbeidet med lokalavdelingene ivaretas av tre faste stillinger. De har en rekke viktige støttefunksjoner i sekretariatet og overfor de frivillige tillitsvalgte.

De ansatte med ansvar for dette arbeidet var ved slutten av året:

Fredrik Nordby	Seniorrådgiver	100 %	Fast ansatt
Magnhild Storhæsen	Regnskapskonsulent	90 %	Fast ansatt
Aimée Firing Sollid	Administrasjons- og personalkonsulent	50 %	Fast ansatt
Fozia Munir	Sentralbord/kontomedarbeider	50 %	Midlertidig engasjement

Ivan Weinreich var fortsatt deltidsengasjert som bud på timebasis i 2018. Dette er ikke en fast stilling.

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

Blant de oppgavene som utføres kan nevnes:

- Servicefunksjoner for helse sekretariatet og alle ledd i organisasjonen.
- Anbud, innkjøp og kontraktsinngåelse for teknisk utstyr.
- Oppgradering, videreutvikling, drift og vedlikehold av data, kontortekniske løsninger, web-løsninger for våre hjemmesider, intranettet og ekstranettet.
- Vedlikehold av medlems-/klientregisteret, inkludert registrering og utsending av informasjon til nye søkere.
- Rasjonaliseringsiltak av driften, gjennom kontinuerlige prosesser med evaluering av leverandører og kontrakter.
- Ansvar for arbeidet med internkontroll.
- Utarbeiding av budsjetter og statistikker.
- Regnskaps- og personalfunksjon for sekretariatet.
- Vedlikehold og oppgradering av kompetanse vedrørende lover og regler innen personaladministrasjon, trygdespørsmål, forsikringer, skatter og avgifter.
- Løpende kontakt med NAV i forbindelse med oppfølging av sykmeldinger.
- Oppfølging i samband med IA-avtalen.
- Praktisk tilrettelegging for landsmøte / styremøter og andre møter i regi av foreningen.
- Utleie og vedlikehold av lokaler.

Det er ikke en fast stilling på sentralbordet, så denne oppgaven og postregistrering- og -levering er blitt fordelt på ansatte på huset i en turnus. Det samme gjelder for kjøkkentjenester.

Fra tidlig i oktober 2018 er Fozia Munir engasjert i en midlertidig 50 % opplæringsstilling for sentralbord / kontorarbeid – foreløpig fram til april 2019.

### **Bemanning**

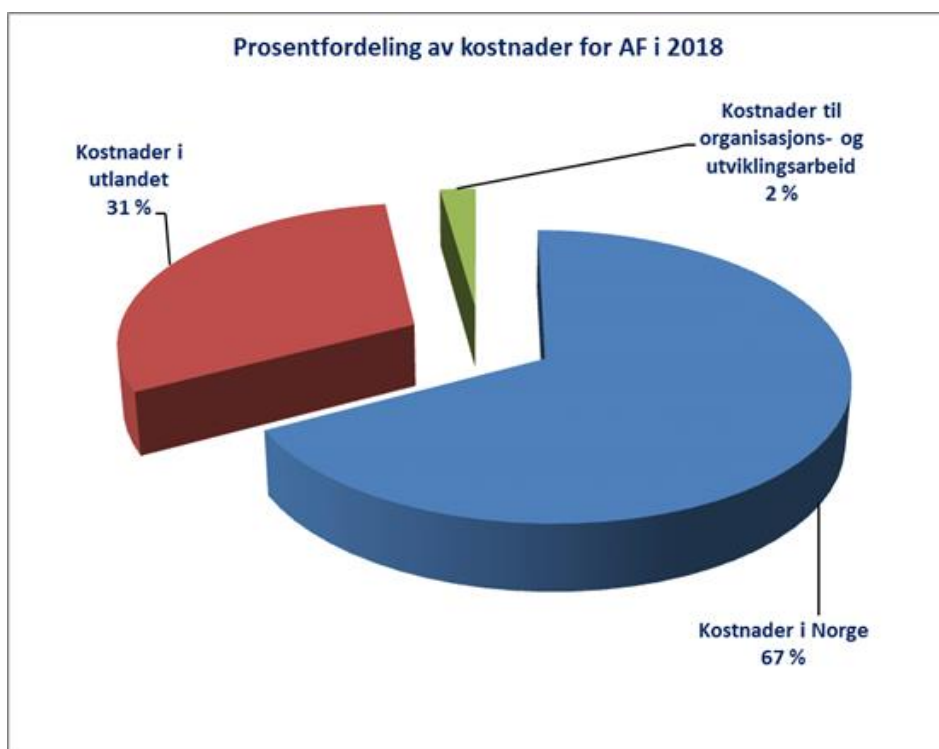
Ved årsskiftet var bemanningen redusert i forhold til året før.

- ✓ Stillingen som informasjonsmedarbeider/redaktør er avviklet.
- ✓ Et midlertidig engasjement som adopsjonskonsulent er avsluttet.
- ✓ En adopsjonskonsulent gikk av med pensjon i sommeren 2018 og ble erstattet med en ny medarbeider.
- ✓ Det er engasjert en midlertidig medarbeider for sentralbord / kontorarbeid.
- ✓ Budtjenesten er ikke en fast stilling, men lønnes på timebasis.
- ✓ Det er planlagt ytterligere nedbemanning ved naturlig avgang i 2019.

## 7. ØKONOMI

2018 ble et svært vanskelig økonomisk år for Adopsjonsforum, da vi fikk en svikt i antall adopsjoner på 25 % i forhold til budsjettet. Ujustert grunnbeløp ble derfor svært mye høyere enn budsjettet. Dette er primært dekket inn fra reguleringsfondet, men også fra risikofondet og fri egenkapital. Familiene som adopterte i 2018 vil derfor ikke få tilleggsfaktura.

Det vises til regnskapet som legges fram fra landsstyret:



Adopsjonsforum har redusert utgifter til organisasjons- og utviklingsarbeid de siste årene. Reelle utgifter ligger på kr. 325.756, mens vi har inntekter på kr. 2.112.617. Dette gir et reelt overskudd på kr. 1.786.861 på «andre aktiviteten» (mot kr. 1.908.090 i 2017).

I 2018 var foreningens samlede adopsjonskostnader kr. 12.689.993 mot kr.14.535.819 i 2017. Av samlede adopsjonskostnader gjaldt kr. 8.680.927 driften i Norge (mot kr. 9.503.958 i 2017). Kr. 3.973.141 gjaldt driften i utlandet (mot kr. 5.031.861 året før).

Risikofondets kapital gikk ned fra kr. 2.081.751 til kr. 1.886.876 i 2018, og uttaket dekket bl.a. ekstraordinære personalkostnader i tillegg til utbetaling til en familie for langt opphold.

Ved inngangen til 2018 var bokført saldo kr.2.706.532 i *Reguleringsfondet*. Renteinntektene ble tidligere tilført reguleringsfondet hvert år, men disponeres nå av landsstyret. I henhold til fondets regler og styrevedtak er det brukt kr. 2.136.517 til å dekke refusjon av Notarius-kostnader fra 2015-2016 og differansen mellom ujustert grunnbeløp og forskuddssatsen for 2018. Ved utgangen av 2018 var fondets saldo dermed redusert til kr. 597.014.

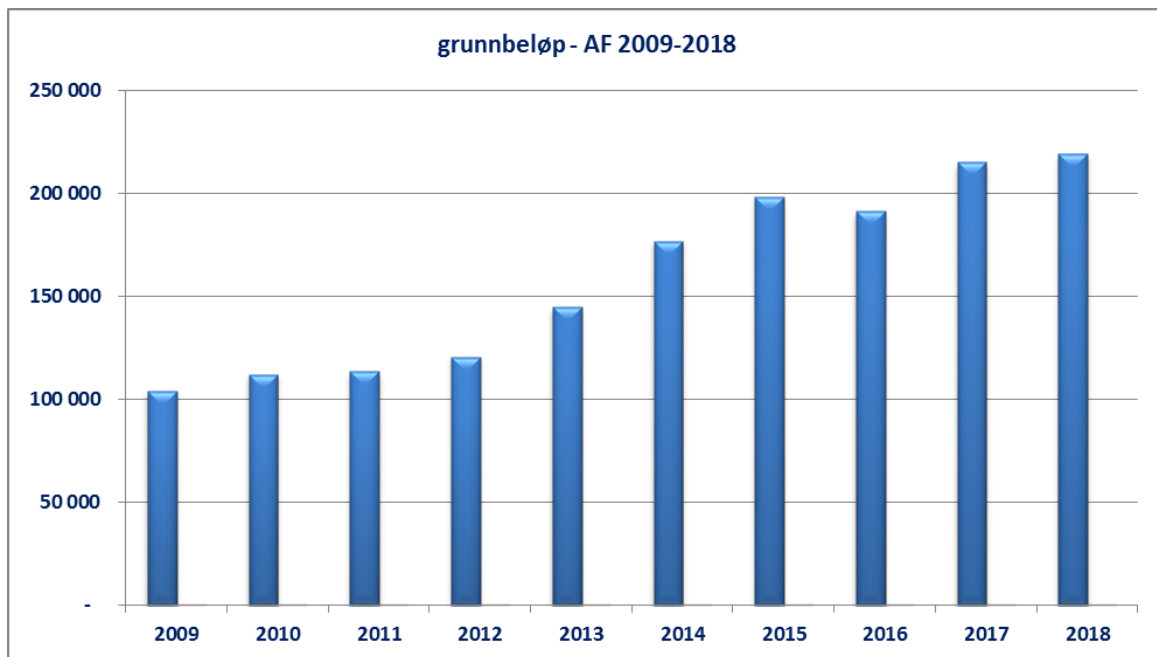
Adopsjonsforum ved risikofondet eier kontorlokaler i Inkognitogaten 17, med bokført verdi på kr. 231.279 ved utgangen av 2018. Markedsverdien er mange ganger dette

## Adopsjonsforums årsrapport 2018

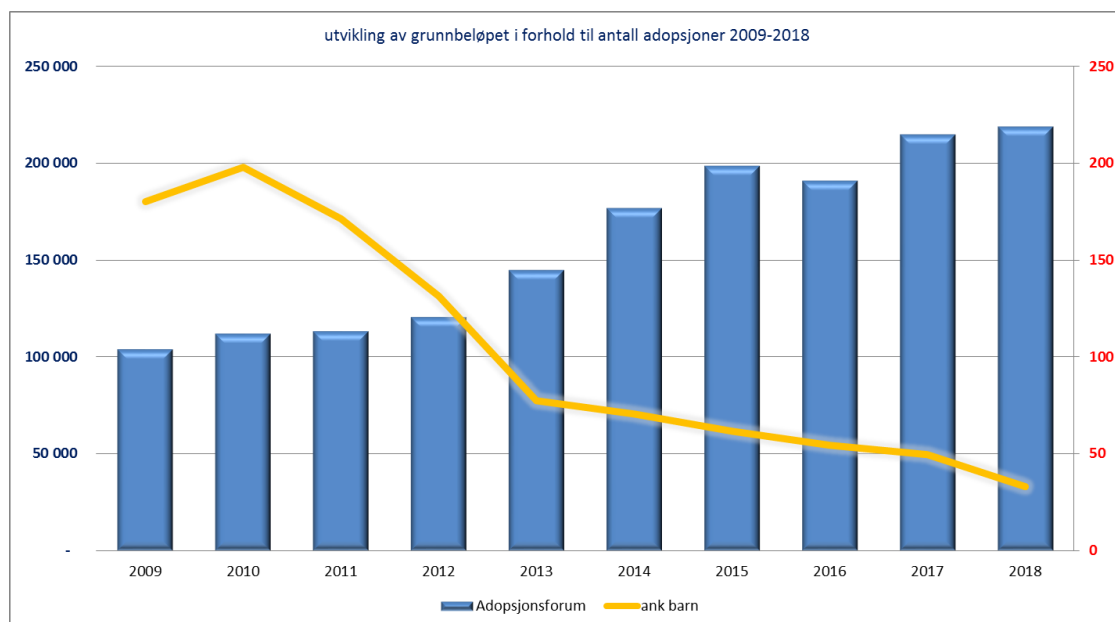
beløpet og ble i 2014 anslått til minst kr. 15.000.000. Denne summen er i dag trolig høyere.

Etter landsstyrets disposisjoner ble det grunnbeløpet som belastes dem som adopterte ett barn gjennom foreningen i 2018 på **kr.219.000** mot kr.215.000 året før. Grunnbeløpet ble med en justeringer fra fond identisk med forskuddssatsen for 2018. Til tross for arbeidet som er gjort de siste årene for å få ned kostnadene, ble det færre familier å dele faste kostnader på. Grunnbeløpets størrelse påvirkes av de totale kostnadene ute og hjemme, og deles på antall gjennomførte adopsjoner. Det har vært god økonomistyring gjennom hele året. Utgiftene i utlandet ble lavere enn budsjettert, og dette skyldes i hovedsak reduserte kostnader pga. færre adopsjoner.

Grunnbeløpets utvikling (uten adopsjonsstøtten):



Det er en klar sammenheng mellom økningen i grunnbeløpet og færre adopsjoner:



## Adopsjonsforums årsrapport 2018

---

Kostnader knyttet til andre aktiviteter enn adopsjonsformidling var bare kr.325.756 i 2018 mot kr. 351.839 i 2017. Vi hadde et positiv driftsresultat knyttet til andre aktiviteter i 2018, med i alt kr. 1.786.861 (mot kr. 1.908.090 i 2017).

Finansinntekter gjennom verdistigning i fond og renteinntekter var mye lavere i 2018 enn året før. Sum finansinntekter og -kostnader har gitt kr. 4.263 i 2018 mot kr. 583.582 i renteinntekter og avkastning året før. Risikofondet på kr. 1.886.876 og Reguleringsfondet på kr. 632.940 utgjør til sammen foreningens samlede egenkapital på kr. 2.519.816.

Adopsjonsforum skal gjennom sitt reguleringsfond sikre seg mot store endringer i grunnbeløpet søkerne skal betale. Både i inn- og utland er det mange faste utgifter som må dekkes uavhengig av antallet adopsjoner. Renter og avkastning av investeringer i fond kan disponeres av landsstyret etter en vedtektsendring i 2010. Finansinntektene er i 2018 ble lave, men er i sin helhet brukt til å dekke driften i året som gikk.

Da det fortsatt er ventet lave adopsjonstall i kommende år, har sekretariatet og landsstyret hatt tett dialog for å sikre realistiske budsjetter. Disse prosessene har ført til en svært høy bevissthet om kostnader, og det arbeides kontinuerlig med å vurdere leverandøravtaler og oppgaver.

Det er foreslått et stramt budsjett i 2019, men med et sannsynlig underskudd pga. lavt antall adopsjoner. Det legges til grunn at forutsetningen for fortsatt drift er tilstede, og landsstyret vil vurdere tiltak for å sikre likviditeten framover.

Selv om framtidsutsiktene er usikre, er organisasjonen faglig og organisatorisk rustet til å møte nye utfordringer i årene som kommer.

### Gjennomført/oppnådd i perioden:

- ✓ Det har vært god styring med utgiftene i 2018, og budsjettet er fulgt nøye opp.
- ✓ Avtaler med leverandører er blitt løpende kontrollert og reforhandlet ved behov.
- ✓ Plassering av midler i fond og bank er løpende vurdert for å få en trygg avkastning og spre risiko.
- ✓ Det er brukt midler fra Reguleringsfondet og Risikofondet for å dekke ekstra personalkostnader, refusjon av Notarius-utgifter fra 2015-2016, men først og fremst til å holde grunnbeløpet 2018 innenfor de forskudd som var innbetalt.
- ✓ Forslaget til budsjett for 2019 skal godkjennes av landsstyret og dernest landsmøtet.